

Uchwała Nr 109/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 23 lipca 2010 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Uchanie.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała:

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXV/179/2010 Rady Gminy Uchanie z dnia 23 czerwca 2010 roku w sprawie udzielenia dotacji w 2010 roku dla Parafii Rzymsko – Katolickiej p.w. Wniebowzięcia NMP w Uchaniach, w części objętej § 2 ust. 4 „Zasad udzielania dotacji” stanowiących załącznik do uchwały, z powodu sprzeczności z przepisami art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. Nr 162, poz. 1568 z późn. zm.) oraz art. 251 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Rady Gminy Uchanie, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 1 lipca 2010 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO w Lublinie podjęło uchwałę Nr 104/2010 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały, uznając, że niektóre jej postanowienia w istotny sposób naruszają prawo.

Badaną uchwałą Rada Gminy Uchanie udzieliła dotacji w kwocie 30.000 zł Parafii Rzymsko – Katolickiej p.w. Wniebowzięcia NMP w Uchaniach na prace konserwacyjne elewacji frontowej kościoła wpisanego do rejestru zabytków, określając zasady jej udzielenia w załączniku do uchwały.

W § 2 ust. 4 „Zasad udzielania dotacji” – stanowiących załącznik do uchwały – postanowiono, że w przypadku wykorzystania na realizację zadania tylko części przekazanej dotacji, niewykorzystana część dotacji podlega zwrotowi w terminie określonym w § 2 pkt 2, tj. w terminie 30 dni od zakończenia zadania, nie później jednak niż do końca roku budżetowego.

Zapis ten wykracza poza zakres ustawowej delegacji zawartej w art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2009 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. Nr 162, poz. 1568 z późn. zm.). Zgodnie z nim Rada Gminy powinna określić jedynie zasady udzielania dotacji

na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, których tryb określają odrębne przepisy. Regulacja ta pozostaje także w sprzeczności z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), która z dniem wejścia w życie, tj. 1 stycznia 2010 r. wprowadziła przepisy dotyczące zwrotu niewykorzystanej dotacji. Zgodnie z art. 251 ust. 1 i ust. 3 tej ustawy dotacje udzielone z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w części niewykorzystanej do końca roku budżetowego podlegają zwrotowi do budżetu tej jednostki w terminie do dnia 31 stycznia następnego roku, a w przypadku, gdy termin wykorzystania dotacji jest krótszy niż rok budżetowy – niewykorzystana część dotacji podlega zwrotowi w terminie 15 dni po upływie terminu wykorzystania dotacji.

Rada Gminy Uchanie w wyznaczonym przez Kolegium RIO terminie, tj. do 22 lipca 2010 r., nie usunęła wskazanego naruszenia prawa.

Przewodniczący Rady Gminy Uchanie w piśmie z 15 lipca 2010 r. poinformował, że kwestionowany zapis uchwały zostanie wyeliminowany na najbliższej (lipcowej) sesji Rady Gminy Uchanie. Do pisma dołączono projekt uchwały w sprawie udzielenia dotacji w 2010 roku dla Parafii Rzymsko – Katolickiej p.w. Wniebowzięcia NMP w Uchaniach. Zgodnie z nim § 2 ust. 4 otrzymuje brzmienie: „, w przypadku wykorzystania tylko części przekazanej dotacji, nie wykorzystana część dotacji podlega zwrotowi nie później jednak jak w terminie do dnia 31 stycznia 2011 r.”

W proponowanej zmianie nie uwzględniono zarzutu Kolegium RIO w Lublinie, że zapis § 2 ust. 4 kwestionowanej uchwały wykracza poza ustawową delegację wynikającą z art. 81 ust. 1 cytowanej ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami a ponadto dotyczy materii uregulowanej w art. 251 ust. 1 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych w związku z czym powinien zostać z uchwały wyeliminowany.

Z tych względów Kolegium RIO w Lublinie stwierdziło nieważność zapisów objętych § 2 ust. 4 „Zasad udzielania dotacji” stanowiących załącznik do uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Uchanie prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Uchanie
2. Wójt Gminy Uchanie