

Uchwała Nr 172/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 30 listopada 2010 r.

w **sprawie** stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XLIV/220/10 Rady Gminy Wojciechów.

Na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 3 ust. 4, § 4 ust. 2, § 9 ust. 6 i § 9 ust.7 uchwały Rady Gminy Wojciechów Nr XLIV/220/10 z dnia 7 września 2010 r. w sprawie trybu postępowania o udzielenie z budżetu gminy dotacji na realizację zadań innych niż określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykonywania zleconego zadania, z powodu istotnego przekroczenia delegacji ustawowej wynikającej z art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Rady Gminy Wojciechów, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, jako organu nadzoru w rozumieniu art. 86 ustawy o samorządzie gminnym 10 listopada 2010 r.,

Kolegium RIO w Lublinie 18 listopada 2010 r. podjęło uchwałę Nr 164/2010 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w tej sprawie.

Kolegium RIO uznało, że następujące postanowienia tej uchwały w sposób istotny naruszają prawo:

- 1) § 3 ust. 4 uchwały, w którym wymieniono z nazwy podmiot uprawniony do otrzymania dotacji (spółkę wodną), co jest niezgodne z zasadą uczciwej konkurencji i z zasadą wyboru najkorzystniejszej oferty, a więc z zasadami stanowiącymi istotę trybu postępowania o udzielanie dotacji celowej z budżetu jednostki samorządu terytorialnego (por. art. 254 pkt 4 ustawy o finansach publicznych),
- 2) § 4 ust. 2 uchwały, w którym określono, że w przypadku złożenia ofert przez kilku wykonawców, wójt dokonuje wstępnego wyboru najkorzystniejszych ofert wykonania zadania, na podstawie ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759), co jest sprzeczne z przepisem art. 221 ust. 2 ustawy z dnia 27

sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przepis ten stanowi, że zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a więc również wybór najkorzystniejszej oferty powinien odbywać się zgodnie z przepisami tej ustawy, z zapewnieniem jawności postępowania, chyba że rada określi szczegółowy tryb postępowania w uchwale. Ustawy Prawo zamówień publicznych nie stosuje się do udzielania dotacji (por. art. 4 pkt 7 ustawy),

- 3) § 9 ust. 6 uchwały, w którym określono, że wójt ustali termin zwrotu dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem, podczas gdy terminy te określa ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (por. art. 252 i 253 ustawy), a więc regulacja w tym zakresie powinna odsyłać do przepisów ustawy o finansach publicznych,
- 4) § 9 ust. 7 uchwały, w którym postanowiono, że wykorzystanie dotacji niezgodnie z przeznaczeniem wyklucza prawo do ubiegania się o przyznanie dotacji przez kolejne trzy lata. Jest to przepis sankcyjny, który nie został wprowadzony do ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a więc również nie ma podstaw, aby był wprowadzany w uchwale rady gminy, ponieważ wykraczałoby to poza zakres delegacji ustawowej.

W ocenie Kolegium RIO wszystkie kwestionowane wyżej przepisy są sprzeczne z treścią delegacji ustawowej, wynikającej z art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium RIO w Lublinie orzekło o nieważności części uchwały, o których mowa w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Wojciechów prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Wojciechów,
2. Wójt Gminy Wojciechów.