

Uchwała Nr 79/ 2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 11 maja 2010 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Głusk.

Na podstawie art. 91. ust. 1. w związku z art. 86. ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11. ust. 1. pkt 3. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 755 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

p o s t a n a w i a :

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Gminy Głusk Nr XLIV/316/10 z dnia 8 kwietnia 2010 roku w sprawie upoważnienia Wójta Gminy Głusk do zaciągnięcia zobowiązania dotyczącego realizacji inwestycji pn.: „Budowa budynku urzędu gminy” i sposobu jej finansowania – w całości, z powodu jej sprzeczności z art. 89. ust. 1. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240) oraz z powodu nieprawidłowości polegającej na obejściu art. 169. i art. 170. obowiązującej do 31 grudnia 2013 r. (w tym zakresie) ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) i art. 243. ust. 1. ustawy o finansach publicznych z 27 sierpnia 2009 r., obowiązującego od 1 stycznia 2014 roku.

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 19 kwietnia 2010 r. uchwały Rady Gminy Głusk uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem przepisów, o których mowa w sentencji i 27 kwietnia 2010 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności tej uchwały.

W ocenie Kolegium kwestionowana uchwała Rady Gminy Głusk zawiera nieprawidłowości, które należy zakwalifikować jako istotne naruszenie prawa, uzasadniające dokonanie ingerencji nadzorczej. W rozwiązaniu zawartym w uchwale mamy do czynienia z ukrytym kredytem, którego wielkość oraz spłaty nie będą ujmowane do obliczania wskaźników zadłużania i spłat wynikających z obu cytowanych w sentencji ustaw o finansach publicznych.

Zgodnie z obowiązującymi – (na mocy art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych – Dz. U. Nr 157, poz. 1241) – do 31 grudnia 2013 r. przepisami art. 169. i art. 170. starej ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. wskaźnik spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych i potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez gminę poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu

terytorialnego. Łączna kwota długu gminy na koniec roku budżetowego i na koniec każdego kwartału nie może przekroczyć 60 % wykonanych dochodów ogółem tej gminy.

Od 1 stycznia 2014 r. spłaty tych zobowiązań w stosunku do planowanych dochodów nie mogą przekraczać średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat (a więc dla roku 2014 z lat 2011 - 2013) relacji dochodów bieżących gminy powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczonej według wzoru zamieszczonego w art. 243. ust. 1. ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r.

Do spłat powinny być wliczone kwoty rat wszystkich kredytów, ażeby odzwierciedlać realne, autentyczne zadłużenie jednostki samorządu terytorialnego. Zawieranie umów, których możliwość przewidywała Rada Gminy Głusk w kwestionowanej uchwale, w efekcie spowoduje obejście przepisów zawierających pułapy dopuszczalnego zadłużenia jednostki, podczas gdy w praktyce zobowiązanie to będzie zobowiązaniem wobec banku, niepodlegającym wliczeniu do obliczania powyższych wskaźników.

Zdaniem Kolegium, ocenie organu nadzoru podlega nie sam tytuł aktu prawnego, ale rzeczywista jego treść i jej wpływ na skutki prawne jakie ona w sobie niesie. W tym kontekście na mocy uchwały Rady Gminy Głusk dokona się zaciągnięcie kredytu. Jego przeznaczenie nie mieści się w żadnym z dopuszczalnych prawem przeznaczeń, co w sposób istotny narusza art. 89. ust. 1. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rada Gminy Głusk nie usunęła we wskazanym czasie naruszenia prawa w kwestionowanej uchwale, dlatego też Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność uchwały, o której mowa w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Otrzymują :

1. Rada Gminy Głusk,
2. Wójt Gminy Głusk.