

Uchwała nr 24 / 2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 8 lutego 2011 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Serniki zmieniającej uchwałę w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości obowiązujących na terenie gminy Serniki

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

postanawia, co następuje

wszczyła się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr IV/17/2011 Rady Gminy Serniki z dnia 24 stycznia 2011 roku zmieniającej uchwałę w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości obowiązujących na terenie gminy Serniki, z powodu sprzeczności z art. 20a ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 roku Nr 95, poz. 613 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 2 lutego 2011 roku uchwały Rady Gminy Serniki zmieniającej uchwałę w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości obowiązujących na terenie gminy Serniki, stwierdziło że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Postanowieniami § 1 pkt 1 badanej uchwały Rada Gminy Serniki dokonała zmiany § 1 pkt 2 lit. d uchwały Nr XXXVI/207/2009 Rady Gminy Serniki z dnia 29 października 2009 roku w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości obowiązujących na terenie gminy Serniki, nadając mu brzmienie zgodne z art. 1 ustawy z dnia 24 września 2010 roku o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. Nr 225, poz. 1461), w zakresie określenia przedmiotu opodatkowania podatkiem od nieruchomości budynków lub ich części „związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej w zakresie udzielania świadczeń zdrowotnych, zajętych przez podmioty udzielające tych świadczeń”, ale jednocześnie Rada Gminy zwiększyła wysokość stawki podatku dla tego przedmiotu opodatkowania z 4,16 zł do 4,27 zł od 1 m² powierzchni użytkowej, z naruszeniem art. 20a ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Zgodnie z tym przepisem w przypadku nieuchwalenia stawek podatku od nieruchomości stosuje się stawki obowiązujące w roku poprzedzającym rok podatkowy. Rada Gminy Serniki do 31 grudnia 2010 roku nie podjęła uchwały w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości, tak więc – zgodnie z art. 20a ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych – od 1 stycznia 2011 roku na terenie gminy Serniki obowiązują stawki w wysokości określonej uchwałą Nr XXXVI/207/2009 z dnia 29 października 2009 roku w tej sprawie, a Rada Gminy nie ma uprawnienia do uchwalenia – w roku podatkowym (po dniu 1 stycznia 2011 roku) – nowych, w tym szczególnie wyższych, stawek tego podatku. W doktrynie prawa i orzecznictwie sądów utrwalił się bowiem pogląd o dopuszczalności obniżenia stawek w trakcie roku podatkowego jako rozwiązania korzystnego dla podatnika, natomiast ich podniesienie jest sprzeczne z orzecznictwem Trybunału Konstytucyjnego (sygn. akt: K.13/93, K.1/94, K. 12/94, K. 1/95).

W § 4 badanej uchwały, Rada Gminy Serniki postanowiła, że uchwała „wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2011 r.”, a więc ma obowiązywać z mocą wsteczną, co pozostaje w sprzeczności z art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 roku Nr 17, poz. 95). Art. 5 tej ustawy dopuszcza możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, ale przepis ten należy traktować jako rozwiązanie nadzwyczajne, które może być stosowane jedynie w szczególnych sytuacjach. W niniejszej sprawie takie okoliczności nie zachodzą.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Serniki może złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może uchylić kwestionowaną uchwałę, w terminie do 18 lutego 2011 roku.

21 lutego 2011 roku, o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Serniki zmieniającej uchwałę w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości obowiązujących na terenie gminy Serniki. Upoważniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczyć w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Serniki,
2. Wójt Gminy Serniki