

Uchwała Nr 32/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 21 lutego 2011 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Wysokie w sprawie ustalenia opłaty targowej dziennej na terenie gminy Wysokie

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

postanawia, co następuje

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 2 uchwały Nr IV/10/2011 Rady Gminy Wysokie z dnia 31 stycznia 2011 roku w sprawie ustalenia opłaty targowej dziennej na terenie gminy Wysokie, z powodu sprzeczności z art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 roku Nr 95, poz. 613 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 10 lutego 2011 roku uchwały Rady Gminy Wysokie w sprawie ustalenia opłaty targowej na terenie gminy Wysokie, stwierdziło że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 2 badanej uchwały Rada Gminy Wysokie zarządziła pobór opłaty targowej w drodze inkasa oraz postanowiła, że opłata pobierana będzie przez „osobę upoważnioną”. Ustanowienie inkasentem opłaty targowej „osoby upoważnionej”, narusza art. 19 pkt 2 z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 roku Nr 95, poz. 613 z późn. zm.). Zgodnie z tym przepisem do wyłącznej kompetencji rady gminy należy określenie inkasentów opłaty targowej, a więc wskazanie tych inkasentów w sposób niebudzący wątpliwości, umożliwiający ich identyfikację, np. przez wymienienie imienia i nazwiska, wskazanie zajmowanego stanowiska czy pełnionej funkcji (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 11.01.2008 r., sygn. akt: II FSK 1526/06). Rada gminy nie ma przy tym możliwości delegowania tych uprawnień na inne podmioty natomiast ustanawiając inkasentem opłaty targowej „osoby upoważnione” faktycznie scedowała określenie inkasenta tej opłaty na wójta gminy, któremu postanowieniami § 3 powierzyła wykonanie uchwały, o której mowa.

W badanej uchwale brak jest również postanowień dotyczących określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso, wymaganych przepisem art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych lub ustalenia, że inkaso odbywa się bez wynagrodzenia (np. w przypadku wyznaczenia do pełnienia tej funkcji inkasenta pracownika urzędu gminy, w godzinach pracy tego urzędu).

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Wysokie może złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązujących przepisów prawa, w terminie do 7 marca 2011 roku.

8 marca 2011 roku, o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Wysokie w sprawie ustalenia opłaty targowej dziennej na terenie gminy Wysokie. Upelnomocniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczyć w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Wysokie,
2. Wójt Gminy Wysokie.