

Uchwała Nr 45/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 8 marca 2011 r.

w sprawie: wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Rokitno.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Rokitno z dnia 28 lutego 2011 r. Nr V/26/2011 w sprawie określenia trybu postępowania o udzielanie dotacji z budżetu gminy podmiotom nie zaliczanym do sektora finansów publicznych, sposobu jej rozliczania oraz kontroli wykonywania zleconego zadania, w części dotyczącej § 10 ust. 6 i 7 uchwały, z powodu naruszenia art. 221 ust. 4 oraz art. 252 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 4 marca br. uchwały Rady Gminy Rokitno w sprawie określenia trybu postępowania o udzielanie dotacji z budżetu gminy podmiotom nie zaliczanym do sektora finansów publicznych, sposobu jej rozliczania oraz kontroli wykonywania zleconego zadania, stwierdziło, że została ona wydana w części z istotnym naruszeniem prawa.

Rada Gminy Rokitno w § 10 ust. 6 i 7 postanowiła, że: „6. Jeśli wykonawca zadania nie usunie stwierdzonych nieprawidłowości lub nie doprowadzi do ich usunięcia w wyznaczonym terminie, umowa może zostać rozwiązana ze skutkiem natychmiastowym. W takim przypadku środki finansowe przekazane na realizację zadania podlegają zwrotowi do budżetu Gminy w terminie ustalonym przez Wójta Gminy”.

„7. Wykorzystanie dotacji niezgodne z przeznaczeniem wyklucza prawo do ubiegania się o przyznanie dotacji przez kolejne 3 lata.”

Regulacja Rady Gminy zawarta w § 10 ust. 6, zakładająca sankcję w przypadku nieusunięcia stwierdzonych nieprawidłowości w postaci rozwiązania umowy ze skutkiem natychmiastowym i zwrotu środków w terminie ustalonym przez wójta, wykracza poza

kompetencje wynikające dla organu stanowiącego z art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) i narusza jednocześnie art. 252 ust. 1 i 2 tej ustawy. Organ stanowiący na mocy art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych uprawniony jest do określenia wyłącznie trybu postępowania o udzielanie dotacji na zadania inne niż określone w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykonywania zleconego zadania.

Tryb zwrotu dotacji udzielonej z budżetu jst, wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem, pobranej nienależnie lub w nadmiernej wysokości został uregulowany w art. 252 ustawy o finansach publicznych, i wynika z niego, że w przypadku zaistnienia takiej sytuacji, otrzymane dotacje podlegają zwrotowi do budżetu w ciągu 15 dni od dnia stwierdzenia tych okoliczności lub w terminie 15 dni po upływie terminu wykorzystania dotacji, jeśli termin jej wykorzystania jest krótszy niż rok budżetowy.

Do wymienionych kwestii zastosowanie mają wskazane wyżej przepisy prawa, zatem nie mogą być one regulowane – i to w sposób z nimi sprzeczny – przez organ stanowiący jst.

Podobnie, regulacja Rady Gminy zawarta w § 10 ust. 7, wykluczająca możliwość ubiegania się o przyznanie dotacji przez kolejne 3 lata, w przypadku wykorzystania jej niezgodnie z przeznaczeniem, nie mieści się w delegacji ustawowej zawartej w powołanym przepisie art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Takiej sankcji nie przewidują też aktualnie obowiązujące przepisy z zakresu finansów publicznych.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Radzyń Podlaski – w terminie do 21 marca 2011 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

22 marca br., o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Rokitno, w części wskazanej w osnowie tej uchwały.

Uppełnomocniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Rokitno,
2. Wójt Gminy Rokitno.