

Uchwała Nr 100/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 5 lipca 2011 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta Chełm.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności § 1 ust. 3 uchwały Nr VIII/88/11 Rady Miasta Chełm z dnia 16 czerwca 2011 r. w sprawie ustalenia wysokości dziennych stawek opłaty targowej oraz zarządzenia jej poboru w drodze inkasa z uwagi na jego sprzeczność z art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 20 czerwca 2011 r. uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Rada Miasta Chełm postanowiła w § 1 ust. 3, że „Opłatę targową pobiera się bezpośrednio w dniu sprzedaży, za powierzchnię zajętą przez sprzedającego lub za ilość sztuk wystawionych do sprzedaży”. Taka regulacja stoi w sprzeczności z postanowieniami art. 15 ust. 1 cyt. ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Opłata targowa pobierana jest bowiem od podmiotów wskazanych w tym przepisie dokonujących sprzedaży na targowiskach. Elementem niezbędnym do powstania obowiązku podatkowego (opłatowego) jest dokonywanie sprzedaży, a nie inna okoliczność, np. zajęcie powierzchni przez sprzedającego. Powierzchnia zajęta przez sprzedającego jest – zarówno w orzecznictwie sądowym, jak i w literaturze przedmiotu – okolicznością, która może mieć wpływ na wysokość opłaty targowej, ale nie jest elementem tworzącym obowiązek podatkowy (w przypadku opłaty

targowej jest nim sprzedaż dokonywana na targowisku). W tej sytuacji uzależnianie opłaty targowej, nie od dokonywania sprzedaży, a od zajętej powierzchni przez sprzedającego lub ilości sztuk wystawionych do sprzedaży, narusza przepisy art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Kolegium RIO zwraca ponadto uwagę na zbędność zapisu zawartego w § 1 ust. 1 uchwały o treści: „...przy czym stawka dziennej opłaty targowej nie może przekroczyć kwoty określonej w art. 19 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych”. Ustawodawca przyznał radzie kompetencje do ustalania stawek opłaty targowej, określając jednocześnie maksymalną dzienną ich stawkę, której przekroczyć nie wolno. Brak podstaw do umieszczenia w uchwale zapisu, że stawki opłaty targowej nie mogą przekroczyć kwoty maksymalnej, bowiem właśnie z przepisu ustawy wynika, że stanowione przez radę gminy stawki nie mogą być wyższe od stawki maksymalnej ustalonej przez ustawodawcę.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miasta – w terminie do 18 lipca 2011 roku, może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

19 lipca 2011 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miasta Chełm. Upoważniony przedstawiciel Miasta Chełm ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Prezydent Miasta Chełm,
2. Rada Miasta Chełm.