

Uchwała Nr 116/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 18 sierpnia 2011 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Głusk.

Na podstawie art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) – w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Głusk Nr X/62/11 z dnia 28 lipca 2011 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego, z powodu naruszenia przez nią art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na swym posiedzeniu w dniu 18 sierpnia 2011 r. dokonało analizy i oceny uchwały, o której mowa w sentencji. Uchwała wpłynęła do Izby 8 sierpnia 2011 r.

W ocenie Kolegium uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, co uzasadnia dokonanie ingerencji nadzorczej. Zgodnie z tym przepisem suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego – co nie zostało dochowane w gminie Głusk.

Rada Gminy Głusk w roku 2011 podjęła cztery uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczek i kredytów długoterminowych łącznie na kwotę 4.800.000 zł:

- 1) uchwała nr VII/38/11 z dnia 12 maja 2011 r. na kwotę 1.700.000 zł,
- 2) uchwała nr VII/39/11 z dnia 12 maja 2011 r. na kwotę 300.000 zł,
- 3) uchwała nr VIII/48/11 z dnia 3 czerwca 2011 r. na kwotę 340.000 zł,

4) uchwała nr X/62/11 z dnia 28 lipca 2011 r. na kwotę 2.460.000 zł.

Na takie kwoty wpłynęły również wnioski wójta gminy o wydanie opinii przez RIO o możliwości spłat kredytów i pożyczek.

W momencie podejmowania ostatniej z wymienionych uchwał przychody z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów określone uchwałą budżetową wynosiły 4.730.000 zł. (uchwała Nr X/61/11 z dnia 28 lipca 2011 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Głusk na 2011 r.), co oznacza, że suma zaciąganych kredytów i pożyczek przekracza o 70.000 zł. kwotę przychodów z tego tytułu, określoną w uchwale budżetowej gminy Głusk.

Dla oceny badanej uchwały, zdaniem Kolegium, nie ma znaczenia fakt, że organ wykonawczy gminy nie zawarł umów kredytowych na sumę wynikającą z podjętych uchwał – tylko na kwotę niższą. Jeżeli w obrocie prawnym gminy pozostają w/w uchwały – istnieje możliwość zawarcia dodatkowej umowy kredytowej.

W celu poprawnego zniwelowania tej nieprawidłowości niezbędna jest uchwała Rady Gminy zwiększająca kwotę przychodów w budżecie z tytułu kredytów i pożyczek lub uchwała zmieniająca jedną z w/w uchwał, zmniejszająca kwotę zaciąganego kredytu lub pożyczki, tak aby ich suma nie przekraczała kwoty określonej w budżecie.

Przy realizacji uchwał kredytowych należy też pamiętać o treści § 10 ust. 2 uchwały Rady Gminy Głusk Nr IV/17/11 z dnia 20 stycznia 2011 r., zgodnie z którym Wójt Gminy Głusk jest upoważniony do zaciągania kredytów i pożyczek w wysokości określonej w załączniku nr 3 „Plan przychodów i rozchodów na 2011 r.”.

W toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Głusk, w terminie do 31 sierpnia 2011 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy.

Dnia 1 września 2011 r., o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Głusk.

Upoważniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Głusk,
2. Wójt Gminy Głusk .