

**Uchwała Nr 121 / 2011**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 1 września 2011 roku**

**w sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Wólka

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 7 ust. 3 i § 9 ust. 4 uchwały Nr XI/56/11 Rady Gminy Wólka z dnia 12 sierpnia 2011 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, z powodu istotnego przekroczenia delegacji ustawowej wynikającej z art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 roku Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

**U Z A S A D N I E N I E**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 18 sierpnia 2011 roku uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 7 ust. 3 uchwały Rada Gminy Wólka uzależniła przekazywanie dotacji niepublicznym przedszkolom oraz zespołom wychowania przedszkolnego i punktom przedszkolnym od zawarcia umowy: „przekazywanie dotacji następuje na podstawie umowy zawartej na okres roku budżetowego”. W ocenie Kolegium postanowienia te są sprzeczne z delegacją ustawową wynikającą z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty bowiem przepis delegacyjny nie daje radzie gminy możliwości przeniesienia postanowień dotyczących trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania do umów cywilnoprawnych. Wszystkie postanowienia w tym zakresie powinny być określone w uchwale. Zawieranie umów cywilnoprawnych między jednostką samorządu terytorialnego, a podmiotami wnioskującymi o dotację oświatową nie znajduje uzasadnienia w przepisach

ustawy o systemie oświaty, ponieważ stosunek pomiędzy organem dotującym (gminą), a dotowanym przedszkolem jest w istocie stosunkiem administracyjnoprawnym.

W § 9 ust. 4 uchwały – również z przekroczeniem delegacji ustawowej – Rada Gminy określiła terminy naliczania odsetek od dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem: „(...) od dnia przekazania z budżetu (...)” oraz od dotacji pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości: „(...) od dnia stwierdzenia nieprawidłowego naliczenia lub nienależnego pobrania dotacji”. Zgodnie z delegacją wynikającą z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty Rada Gminy upoważniona jest wyłącznie do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania oraz terminu i sposobu rozliczenia dotacji. Terminy naliczania odsetek od dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem oraz pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości określają przepisy art. 252 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Przepisy te nie mogą być modyfikowane przez radę gminy, jak ma to miejsce w badanej uchwale, bowiem stosownie do przepisu art. 252 ust. 6 pkt 2 ustawy o finansach publicznych odsetki od dotacji pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości nalicza się począwszy od dnia następującego po upływie 15 dni od dnia stwierdzenia nienależnego ich pobrania lub pobrania w nadmiernej wysokości, a w przypadku gdy termin wykorzystania dotacji jest krótszy niż rok budżetowy odsetki nalicza się począwszy od dnia następującego po upływie 15 dni od terminu wykorzystania dotacji.

Dodatkowo w uchwale nie została określona wysokość dotacji dla niepublicznych przedszkoli prowadzących wczesne wspomaganie rozwoju dziecka. Zgodnie z przepisem art. 90 ust. 1a ustawy o systemie oświaty, przedszkola te otrzymują dotację z budżetu w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jedno dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego. Dotacja może być więc równa kwocie subwencji lub od niej wyższa. Określenie jej faktycznej, obowiązującej wysokości – stosownie do przepisu art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty – należy do kompetencji organu stanowiącego.

Ponadto Kolegium RIO zwraca uwagę, że zapisy „brak treści” przed przepisami §§ 6, 7, 9, 10, 11 i 12 uchwały, mogą wprowadzać w błąd osoby prowadzące placówki oświatowe, do których uchwała jest skierowana podobnie jak § 9 ust. 2 uchwały, w którym obowiązki w zakresie rozliczania dotacji skierowane zostały również do osób prowadzących szkoły oraz punkt 6 wniosku o udzielenie dotacji, zgodnie z którym we wniosku należy podać: „imienny wykaz uczniów (wychowanków) z podaniem daty urodzenia oraz miejsca zamieszkania publicznych i niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego spoza terenu gminy Wólka”. W tym zakresie konieczne są korekty redakcyjne.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Wólka może złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy lub –

uznając przytoczone racje prawne – może zmienić kwestionowane postanowienia w terminie do 12 września 2011 r.

13 września 2011 roku o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności wymienionej w sentencji uchwały Rady Gminy Wólka. Upoważniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczyć w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Wólka,
2. Wójt Gminy Wólka.