

Uchwała Nr 122/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 1 września 2011 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Miejskiej w Krasnobrodzie.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr IX/54/2011 Rady Miejskiej w Krasnobrodzie z dnia 10 sierpnia 2011 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania dla szkół i przedszkoli publicznych prowadzonych przez osoby prawne i fizyczne na terenie Gminy Krasnobród, z powodu istotnego naruszenia art. 80 ust. 3c i ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 25 sierpnia 2011 r. uchwały Rady Miejskiej w Krasnobrodzie, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Krasnobrodzie uregulowała tryb udzielania dotacji dla szkół i przedszkoli publicznych oraz zasady i tryb kontroli prawidłowości ich wykorzystywania. Zgodnie z art. 80 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 1 uchwały, udzielenie dotacji uzależnione zostało od złożenia wniosku o jej udzielenie w terminie do 30 września roku poprzedzającego rok otrzymania dotacji (dla podmiotów rozpoczynających prowadzenie szkoły i przedszkola od 1 września 2011 r. termin ten to 31 sierpnia 2011 r.). Taki warunek nie wynika z przepisów ustawy o systemie oświaty, a jego wprowadzenie wykracza poza zakres ustawowej delegacji dotyczącej trybu udzielania dotacji zawartej w art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Dalej uchwała w § 4 ust.1 pkt 7 stanowi, iż brak comiesięcznej informacji o liczbie uczniów stanowi podstawę do wstrzymania wypłaty dotacji. Regulacja ta – w ocenie Kolegium – również wykracza poza delegację ustawową. Wstrzymanie dotacji narusza przepis art. 80 ust. 3c ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym dotacje przekazywane są w 12 częściach, do ostatniego dnia każdego miesiąca.

W zakresie trybu i kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji Rada Miejska w § 4 ust. 1 pkt 13 i 14 badanej uchwały określiła jedynie zakres kontroli oraz podmiot jej dokonujący, nie określiła natomiast trybu przeprowadzenia takiej kontroli. Tym samym delegacja wynikająca z art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty nie została prawidłowo wykonana.

Z kolei w § 4 ust. 1 pkt 10 i 11 uchwały w sposób sprzeczny z art. 251 i 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) określony został sposób postępowania z nadpłaconymi dotacjami oraz termin ich zwrotu. Zasady te wynikają ze wskazanych przepisów ustawy o finansach publicznych i nie mogą być modyfikowane zapisami uchwały.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Krasnobrodzie – w terminie do 12 września 2011 roku, może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

13 września 2011 r., o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Krasnobrodzie. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Miejska w Krasnobrodzie,
2. Burmistrz Krasnobrodu.