

Uchwała Nr 130/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 27 września 2011 r.

w sprawie: wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Trzebieszów.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Trzebieszów z dnia 27 czerwca 2011 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji dla osób fizycznych ze środków budżetu gminy pochodzących z wpływów z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska oraz administracyjnych kar pieniężnych za przekroczenia lub naruszenia wymogów za korzystanie ze środowiska na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków, usuwanie materiałów zawierających azbest oraz budowę kolektorów słonecznych ze środków budżetu gminy dla budynków mieszkalnych z terenu gminy Trzebieszów, z powodu sprzeczności z art. 403 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2011 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.) oraz z art. 251 i art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 22 września 2011 r. – z ponad 2-miesięcznym opóźnieniem – uchwały Rady Gminy Trzebieszów, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona wydana z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Trzebieszów uregulowała zasady i tryb udzielenia dotacji celowych na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska. W § 1 uchwały Rada postanowiła, że dotacja udzielana będzie osobom fizycznym, w tym przedsiębiorcom, osobom prawnym oraz wspólnotom mieszkaniowym.

Natomiast z § 2 uchwały oraz z § 1 regulaminu przyznawania dotacji z budżetu stanowiącego załącznik do uchwały, wynika, że jedno z podlegających dotowaniu zadań w zakresie usuwania materiałów budowlanych zawierających azbest (pkt 1), ograniczono do budynków mieszkalnych, gospodarczych i innych będących w użytkowaniu tylko osób fizycznych. Podobnie tytuł uchwały odnosi się wyłącznie do zasad udzielania dotacji osobom fizycznym. Brak spójności pomiędzy tymi postanowieniami powoduje niejednoznaczne określenie zakresu podmiotów uprawnionych do ubiegania się o dotację.

Ponadto Rada Gminy, postanowieniami § 7 regulaminu, zdecydowała co ma zawierać umowa o przyznanie dotacji, a także wskazała przypadki zwrotu udzielonej dotacji. W ocenie Kolegium wykracza to poza zakres delegacji określony w art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, zgodnie z którym organ stanowiący uprawniony został wyłącznie do określenia zasad udzielania dotacji celowej, obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania. Postanowienia dotyczące zwrotu dotacji i określenia elementów umowy w upoważnieniu tym się nie mieszczą.

Dalej należy podkreślić, że wskazane w § 7 ust. 1 regulaminu zobowiązanie wnioskodawcy do zwrotu dotacji, w przypadkach przewidzianych w § 7 ust. 2, oraz ustalone w nim regulacje, że kwota dotacji podlega zwrotowi na zasadach określonych w umowie w wypadku m.in.:

- zaprzestania realizacji przedsięwzięcia z przyczyn zależnych od wnioskodawcy w ciągu 3 lat od otrzymanej dotacji,
 - stwierdzonej nieprawidłowej eksploatacji przydomowej oczyszczalni ścieków, usuwania azbestu niezgodnie z przepisami właściwymi w tym zakresie, nieprawidłowego użytkowania kolektora słonecznego,
- są sprzeczne z zasadami i terminami zwrotu do budżetu dotacji określonymi przepisami art. 251 - 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Przepisy te nie mogą być modyfikowane przez organ stanowiący j.s.t.

Kolegium postanowiło także zwrócić uwagę na występujące w uchwale uchybienia o charakterze nieistotnym:

- w podstawie prawnej uchwały zbędnie powołano przepis art. 221 ustawy o finansach publicznych, bowiem upoważnienie rady do określenia kwestii, o których mowa w badanej uchwale wynika z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska,
- w treści § 1 pkt 3 regulaminu pomyłkowo odesłano do jego § 9, podczas gdy warunki udzielania dotacji stanowiącej pomoc publiczną określa § 10,
- w §§ 1 i 2 uchwały oraz w § 1 regulaminu w sformułowaniu: „ustala się zasady i tryb udzielania osobom fizycznym, w tym przedsiębiorcom”, wątpliwości budzą – w świetle brzmienia art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska – słowa „w tym”.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Trzebieszów – w terminie do 17 października 2011 r. może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną część uchwały do obowiązującego prawa.

18 października br., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Trzebieszów.

Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Trzebieszów,
2. Wójt Gminy Trzebieszów.