

**Uchwała Nr 148/2011**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 8 listopada 2011 r.**

**w sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Konopnica.

Na podstawie art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 1 uchwały Nr XII/72/2011 Rady Gminy Konopnica z dnia 28 października 2011 r. zmieniającej uchwałę Nr VII/31/2011 r. z dnia 23 maja 2011 r. w sprawie zarządzenia poboru podatków w drodze inkasa, określenia inkasentów oraz wysokości wynagrodzenia za inkaso, w części określającej brzmienie § 3 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 zmienianej uchwały, z powodu sprzeczności z postanowieniami art. 6 ust. 12 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.), art. 6b ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (tekst jednolity Dz. U. z 2006 r. Nr 136, poz. 969 z późn. zm.), art. 6 ust. 8 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. Nr 200, poz. 1682 z późn. zm.) oraz art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60 z późn. zm.).

**U z a s a d n i e**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie - po zbadaniu doręczonej 7 listopada 2011 r. uchwały Rady Gminy Konopnica zmieniającej uchwałę w sprawie zarządzenia poboru podatków w drodze inkasa, określenia inkasentów oraz wysokości wynagrodzenia za inkaso – stwierdziło, że została ona wydana z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 kwestionowanej uchwały dokonano zmiany brzmienia § 3 uchwały Nr VII/31/2011 Rady Gminy Konopnica z dnia 23 maja 2011 r. w sprawie zarządzenia poboru podatków w drodze inkasa, określenia inkasentów oraz wysokości wynagrodzenia za inkaso, poprzez dodanie ust. 1 pkt 2, w którym zapisano, iż wyznacza się dla inkasentów terminy odprowadzania zainkasowanych kwot do banku na rachunek organu podatkowego „dla zaległości podatkowych i odsetek za zwłokę dziesiąty dzień roboczy od ich pobrania”. Dodano też ust. 2, w którym postanowiono, że „jeżeli termin rozliczenia pobranych przez inkasentów podatków przypada na dzień wolny od pracy, obowiązek ten ustala się na pierwszy dzień roboczy po dniu wolnym od pracy”. W ocenie Kolegium

dodany zapis ust. 1 pkt 2 uchwały wykracza poza dyspozycje art. 6 ust. 12 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 1010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.), art. 6b ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (tekst jednolity Dz. U. z 2006 r. Nr 136, poz. 969 z późn. zm.), art. 6 ust. 8 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. Nr 200, poz. 1682 z późn. zm.), które stanowią, iż rada gminy – w drodze uchwały – może zarządzić pobór w drodze inkasa podatków (od nieruchomości, rolnego i leśnego). Nie wynika z nich natomiast, aby rada mogła także uregulować w swojej uchwale pobór innych należności podatkowych, w tym zaległości i odsetek za zwłokę. Zapis ust. 1 pkt 2 kwestionowanej uchwały jest sprzeczny także z postanowieniami zmienianej uchwały Nr VII/31/2011 z 23 maja 2011 r., która zawierała jedynie regulacje dotyczące poboru podatków. Natomiast dodany zapis ust. 2 omawianej uchwały wykracza poza dyspozycje art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60 z późn. zm.), który to przepis określa termin płatności dla inkasentów kwot pobranego podatku, natomiast nie odnosi się do terminów rozliczania inkasentów.

Ponadto w podstawie prawnej uchwały powołano art. 14 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, który został uchylony z dniem 1.01.2008 r. przepisem art. 1 pkt 12 ustawy z dnia 7 grudnia 2006 r. o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 249, poz. 1828).

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Konopnica – w terminie do 28 listopada 2011 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

29 listopada 2011 r., o godz. 9:55 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Konopnica. Przedstawiciel gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Konopnica,
2. Wójt Gminy Konopnica.