

**Uchwała Nr 166/2011**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z 29 listopada 2011 r.**

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Stary Brus

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr IX/36/2011 Rady Gminy Stary Brus z dnia 25 października 2011 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu przyznawania osobom fizycznym dotacji ze środków budżetu Gminy Stary Brus na budowę lub modernizację indywidualnych ujęć wody z powodu sprzeczności z art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.) w części objętej § 2 ust. 1 pkt 1 i § 7 ust. 2 załącznika Nr 1 do uchwały „Regulamin przyznawania osobom fizycznym dotacji ze środków budżetu Gminy Stary Brus na budowę lub modernizację indywidualnych ujęć wody”, oraz § 7 i § 9 załącznika Nr 3 do uchwały „Umowa o przyznanie dofinansowania z budżetu Gminy na budowę lub modernizację indywidualnych ujęć wody na terenie Gminy Stary Brus”.

**Uzasadnienie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 14 listopada 2011 r. uchwały Rady Gminy Stary Brus, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 2 ust. 1 pkt 1 załącznika Nr 1 do uchwały „Regulamin przyznawania osobom fizycznym dotacji ze środków budżetu Gminy Stary Brus na budowę lub modernizację indywidualnych ujęć wody”, rada gminy postanowiła, że dotacje mogą uzyskać tylko te osoby fizyczne, które m.in. „mają uregulowaną gospodarkę odpadami, udokumentowaną

stosownymi umowami oraz nie mają zaległości w opłatach względem gminy”. W § 7 ust. 2 tego załącznika postanowiono, że jednym z dokumentów, które powinny być dołączone do wniosku o przyznanie dofinansowania będą „Kserokopie umów na wywóz odpadów stałych i ciekłych z posesji”. W ocenie Kolegium RIO takie regulacje wykraczają poza delegację ustawową określoną przepisami art. 403 ust. 5 cyt. ustawy Prawo ochrony środowiska. Rada nie ma prawa uzależniać przyznania dotacji od spełnienia przez osobę fizyczną innych warunków całkowicie nie związanych z przedmiotem i celem na jaki ma być przyznana dotacja tj. budowę lub modernizację indywidualnych ujęć wody. Kwestie gospodarowania odpadami regulują odrębne przepisy innych ustaw, które określają obowiązki i prawa osób fizycznych w tym zakresie. Uzależnienie możliwości ubiegania się o dotację od wypełnienia tych warunków wykracza poza ramy przepisów art. 403 ust. 5 Prawa ochrony środowiska.

Wykroczeniem poza delegację ustawową określoną przez przepisy art. 403 ust. 5 cyt. ustawy Prawo ochrony środowiska są też zapisy § 7 załącznika Nr 3 do uchwały „Umowa o przyznanie dofinansowania z budżetu Gminy na budowę lub modernizację indywidualnych ujęć wody na terenie Gminy Stary Brus”, z których wynika obowiązek poddania się przez wnioskodawcę kontroli działania dofinansowanego ujęcia wody przez upoważnionych pracowników Urzędu Gminy Stary Brus. Zgodnie bowiem z art. 403 ust. 5 Prawa ochrony środowiska rada gminy ma określić zasady udzielania dotacji celowej obejmującej w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania, tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczania. W świetle tego przepisu organ stanowiący nie ma więc podstaw *expressis verbis* do stanowienia przepisów kontrolnych. Zdaniem Kolegium RIO byłoby to możliwe tylko wówczas gdyby upoważnienie takie wynikało wprost z przepisów ustawy Prawa ochrony środowiska.

Niezgodne z przepisami prawa są także przepisy § 9 omawianego załącznika Nr 3, które ustalają zasady zwrotu udzielonej dotacji. Według tych zapisów dotacje podlegają zwrotowi w przypadku zaprzestania używania ujęcia wody z przyczyn zależnych od wnioskodawcy w ciągu 5 lat od zawarcia niniejszej umowy, a także w razie zerwania umów na odbiór odpadów komunalnych w ciągu 5 lat od zawarcia niniejszej umowy. Takie regulacje stoją w sprzeczności z przepisami ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 240 z późn.zm.). Przepisy tej ustawy określają przypadki i okoliczności zwrotu udzielonych dotacji celowych, brak tam tego typu zasad związanych ze zwrotem dotacji jakie wprowadziła swą uchwałą Rada Gminy Stary Brus.

Ponadto Kolegium RIO zwraca uwagę na brak w podstawie prawnej uchwały przepisu art. 403 ust. 4-6 ustawy z dnia 27 kwietnia z 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 1150 z późn.zm.).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy w Starym Brusie – w terminie do 12 grudnia 2011 roku, może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające

istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

13 grudnia 2011 r., o godz. 10:10 w siedzibie RIO w Lublinie odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Stary Brus. Upelnomocniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Stary Brus,
2. Wójt Gminy Stary Brus.