

**Uchwała Nr 217/2011**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 29 grudnia 2011 r.**

**w sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim.

Na podstawie art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 3 pkt 2 uchwały Nr XV/83/11 Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim z dnia 16 grudnia 2011 r. w sprawie określenia zasad ustalania i poboru oraz terminów płatności, wysokości stawek opłaty targowej i zarządzenia jej poboru w drodze inkasa, z powodu sprzeczności z postanowieniami art. 19 pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.).

**U z a s a d n i e n i e**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – po zbadaniu doręczonej 23 grudnia 2011 r. uchwały Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim w sprawie określenia zasad ustalania i poboru oraz terminów płatności, wysokości stawek opłaty targowej i zarządzenia jej poboru w drodze inkasa - stwierdziło, że została ona wydana z istotnym naruszeniem prawa.

We wskazanej wyżej uchwale, w § 3 pkt 2, organ stanowiący postanowił zwolnić z opłaty targowej sprzedaż prowadzoną przez organizacje pożytku publicznego, z której dochód przeznaczony jest na cele charytatywne. W ocenie Kolegium postanowienie to jest sprzeczne z przepisem art. 19 pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.), stanowiącym, że rada gminy w drodze uchwały może wprowadzać inne niż wymienione w ustawie zwolnienia przedmiotowe od opłat lokalnych. Zwolnienie przedmiotowe to takie zwolnienie, które dotyczy tylko przedmiotu opodatkowania, a każdy podmiot bez względu na jego cechy indywidualne, który znajdzie się w określonej w zwolnieniu sytuacji uprawniającej do zwolnienia, będzie z tego zwolnienia korzystał. Natomiast uchwalone przez Radę Miejską w § 3 pkt 2 uchwały zwolnienie odnosi się do określonej kategorii podatników tej opłaty i nie określa konkretnie przedmiotu uprawniającego do zwolnienia.

Ponadto Kolegium RIO zwraca uwagę, iż zgodnie z brzmieniem art. 15 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, opłata targowa jest pobierana od osób fizycznych, osób prawnych, a także jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej z tytułu sprzedaży na targowiskach. Targowiskami są wszelkie miejsca, w których jest prowadzona sprzedaż. Opłacie targowej nie podlega jedynie sprzedaż dokonywana w budynkach lub ich częściach. Wynika z powyższego, że targowiskiem jest każde miejsce, w którym jest dokonywana sprzedaż, a nie tylko miejsca do tego przeznaczone. Biorąc to pod uwagę wątpliwości może budzić zapis § 1 ust. 1 pkt 6 lit. c uchwały, dotyczący określenia dziennych stawek opłaty targowej od sprzedaży ze straganu lub obiektów podobnych artykułów spożywczych, produkcji rolnej i przemysłowej sprzedawanej poza targowiskiem.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Janowie Lubelskim – w terminie do 9 stycznia 2012 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

10 stycznia 2012 r., o godz. 10:00, w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim. Przedstawiciel gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Miejska w Janowie Lubelskim,
2. Burmistrz Janowa Lubelskiego.