

Uchwała Nr 15/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 25 stycznia 2011 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Modliborzyce w sprawie utworzenia wyodrębnionych rachunków dochodów własnych.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

postanawia:

Wszczyła się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr III/13/2010 Rady Gminy Modliborzyce z dnia 30 grudnia 2010 roku w sprawie utworzenia wyodrębnionych rachunków dochodów własnych, z powodu sprzeczności z przepisami art. 52 ust. 1 pkt 2 i art. 223 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 10 stycznia 2011 roku uchwały Rady Gminy Modliborzyce w sprawie utworzenia wyodrębnionych rachunków dochodów własnych, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 4 ust. 3 i 4 uchwały Rada Gminy Modliborzyce postanowiła, że planowane wydatki wydzielonego rachunku dochodów „dyrektorzy jednostek budżetowych mogą zwiększać (...), dochodami ze źródeł określonych w § 2 w przypadku realizacji wyższych od planowanych dochodów (...)”, zawiadamiając o dokonanych zmianach Wójta Gminy Modliborzyce.

Postanowienia te naruszają kompetencje rady gminy do dokonywania zmian uchwały budżetowej. Zgodnie bowiem z art. 214 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 211 ust. 5 tej ustawy, plan dochodów wydzielonego rachunku dochodów jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) oraz wydatków nimi finansowanych ujmowany jest w uchwale budżetowej, a stosownie do przepisu art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, wydatki ujęte w tej uchwale stanowią nieprzekraczalny limit. Tak więc zwiększenia planowanych wydatków, wydzielonego rachunku dochodów – o którym mowa w badanej uchwale – może dokonać wyłącznie Rada Gminy Modliborzyce

w uchwale w sprawie zmiany uchwały budżetowej (dodatkowo § 9 ust. 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 grudnia 2010 roku w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych (Dz. U. Nr 241, poz. 1616) jednoznacznie określa, że ujęty w uchwale budżetowej plan wydatków wydzielonego rachunku dochodów stanowi nieprzekraczalny limit).

W badanej uchwale Rada Gminy Modliborzyce nie określiła trybu sporządzania planu finansowego dochodów i wydatków nimi finansowanych, pomimo obowiązku jego określenia wynikającego z art. 223 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych. Odesłanie w tym zakresie – w § 4 ust. 2 uchwały – do procedur „tworzenia budżetu na dany rok kalendarzowy” jest bezpodstawne, gdyż stosownie do powołanego art. 223 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, sposób i tryb sporządzania planu finansowego należy określić w uchwale w sprawie utworzenia wydzielonego rachunku dochodów oraz wydatków nimi finansowanych, a ponadto Rada Gminy Modliborzyce nie podjęła dotychczas uchwały w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej określającej „tworzenie budżetu”.

Kolegium zwraca również uwagę, że zarówno w tytule jak i treści uchwały mowa jest o utworzeniu „rachunków dochodów własnych”, podczas gdy stosownie do powołanego w podstawie prawnej badanej uchwały przepisu art. 223 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, ma ona dotyczyć utworzenia wydzielonych rachunków dochodów oraz wydatków nimi finansowanych. Zgodnie z art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) rachunki dochodów własnych zostały zlikwidowane z dniem 31 grudnia 2010 roku.

Ponadto nieprecyzyjne są postanowienia § 5 uchwały, dotyczące utraty mocy obowiązującej uchwały Nr XXII/146/05 Rady Gminy Modliborzyce z dnia 30 czerwca 2005 roku, bowiem nie został podany tytuł uchwały tracącej moc.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Modliborzyce może złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może uchylić kwestionowaną uchwałę, w terminie do 7 lutego 2011 roku.

8 lutego 2011 roku, o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Modliborzyce w sprawie utworzenia wyodrębnionych rachunków dochodów własnych. Upoważniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczyć w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Modliborzyce,
2. Wójt Gminy Modliborzyce.