

Uchwała Nr 79/2009
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 16 listopada 2009 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Powiatu w Biłgoraju w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji, trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji oraz terminu i sposobu rozliczania dotacji z budżetu powiatu dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

postanawia:

Wszczęć postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXVII/246/2009 Rady Powiatu w Biłgoraju z dnia 22 czerwca 2009 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji, trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji oraz terminu i sposobu rozliczania dotacji z budżetu powiatu dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, z powodu jej sprzeczności z przepisami art.90 ust.4 ustawy z dnia 7 września 1991 r o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r Nr 256, poz.2572 z późn .zm.)oraz art. 145 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 10 listopada 2009 r. uchwały Rady Powiatu w Biłgoraju stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Powiatu w Biłgoraju określiła – zgodnie z upoważnieniem zawartym w przepisach art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty - tryb udzielania i rozliczania dotacji nie określając jednakże wysokości dotacji przysługującej szkołom, o których mowa w uchwale.

W postanowieniach § 2 ust.3 uchwały zapisano, że szkoły te otrzymują dotację na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 50 % ustalonych w budżecie powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju, w przeliczeniu

na jednego ucznia. Postanowienia te pozostają w sprzeczności z przepisami art.90 ust.4 powołanej ustawy, zobowiązującymi organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do ustalenia m.in. podstawy obliczania dotacji. W ocenie Kolegium w podstawie tej należy brać pod uwagę zarówno liczbę uczniów jak i wysokość dotacji na jednego ucznia ustaloną przez Radę Powiatu precyzyjnie, np. 50 %, 60% lub inny (wyższy niż 50 %) odsetek ustalonych w budżecie powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju, w przeliczeniu na jednego ucznia. Kwestionowane postanowienia pozostawiają ustalenie wysokości dotacji organowi wykonawczemu, co jest w świetle przywołanych przepisów niedopuszczalne.

Rada Powiatu w Biłgoraju – wbrew upoważnieniu zawartemu w przepisach art. 90 ust.4 ustawy o systemie oświaty - nie ustaliła w sposób wystarczający trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji. Zawarte bowiem w postanowieniach § 5 ust.1-3 kwestionowanej uchwały regulacje - poza stwierdzeniem, że „*organ dotujący sprawuje kontrolę prawidłowości wykorzystania udzielonej dotacji. Kontrola powinna obejmować ...prawidłowość wykorzystania dotacji, zgodność dokumentacji finansowo-księgowej z rzeczywistym wykorzystaniem środków oraz comiesięczną informację o liczbie uczniów* „, - nie precyzują zakresu kontroli; zakres ten powinien wynikać z przepisów art.90 ust.3d ustawy o systemie oświaty . Nie określono również trybu przeprowadzania kontroli, ograniczając się do stwierdzenia, że „*Kontrola może być przeprowadzona w trakcie wydatkowania dotacji oraz po jej wykorzystaniu* (ust.2) oraz „*prawo kontroli przysługuje upoważnionym pracownikom dotującego zarówno w siedzibie podmiotu dotowanego jak i w szkole,*„ (ust.3).

W ocenie Kolegium określając tryb przeprowadzania kontroli, należało postanowić m.in. o upoważnieniu do kontroli (kto je wystawia i jaki jest zakres jego treści), uprawnieniach kontrolowanych (w tym do wnoszenia wyjaśnień, wniosków i zastrzeżeń) i kontrolujących, zasadach dokumentowania przebiegu i wyników kontroli .Brak tych regulacji w uchwale powoduje, że ustalenie szczegółowego trybu kontroli pozostawiono organowi wykonawczemu, co w świetle przywołanych przepisów jest niedopuszczalne.

W postanowieniach § 5 ust. 4 kwestionowanej uchwały zawarto regulacje, zgodnie z którymi „*jeżeli w wyniku kontroli stwierdzone zostaną nieprawidłowości w zakresie wykorzystania dotacji bądź co do zgodności liczby uczniów dotacja podlega zwrotowi* „.

Postanowienia te są sprzeczne z przepisami art. 145 i 146 ustawy o finansach publicznych, które określają konsekwencje wykorzystania dotacji niezgodnie z przeznaczeniem, pobrania ich w nadmiernej wysokości lub bez podstawy prawnej i nie mogą być modyfikowane przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę, że tytuł uchwały (zawierający zwrot: ***terminu i sposobu rozliczania dotacji***) nie odpowiada zarówno zakresowi upoważnienia zawartego w przepisach art.90 ust.4 ustawy o systemie oświaty jak i treści uchwały, w której brak regulacji w tym zakresie.

Z uwagi na fakt, że uchwała podjęta w dniu 22 czerwca 2009 roku, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 10 listopada 2009 r., Kolegium uznało za celowe wskazanie na istotne naruszenie ustawowego terminu jej przekazania do organu nadzoru. Z postanowień art. 78 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) wynika, że uchwały rady powiatu objęte zakresem nadzoru regionalnych izb obrachunkowych winny być przekazywane do organu nadzoru **w ciągu 7 dni od daty ich podjęcia**, a obowiązek ich przekazywania ciąży na staroście .

W toku postępowania nadzorczego Rada Powiatu w Biłgoraju może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, w terminie do 23 listopada 2009 r.

25 listopada 2009 r. o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Powiatu, o której mowa w sentencji tej uchwały. Upoważniony przedstawiciel powiatu ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Powiatu w Biłgoraju,
2. Zarząd Powiatu w Biłgoraju.