

Uchwała Nr 110/2009
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 22 grudnia 2009 r.

w sprawie: wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Sosnówka.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała:

Wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Sosnówka z dnia 2 grudnia 2009 r. Nr XXIII/154/09 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji przez niepubliczne placówki oświatowe o uprawnieniach szkół publicznych prowadzone na terenie Gminy Sosnówka, z powodu sprzeczności z postanowieniami art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. Nr 67, poz. 329 z późn. zm.) oraz przepisami art. 18 a ust.1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz. 142 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 10 grudnia br. uchwały Rady Gminy Sosnówka z dnia 2 grudnia 2009 r. Nr XXIII/153/ 09 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji przez niepubliczne placówki oświatowe o uprawnieniach szkół publicznych prowadzone na terenie Gminy Sosnówka, stwierdziło, że została ona wydana z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Sosnówka określiła tryb udzielania i rozliczania oraz zakres kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji szkół niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych na terenie gminy Sosnówka.

Rada gminy w załączniku do uchwały ustanowiła regulamin dotyczący trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli wykorzystania dotacji przez niepubliczne „placówki oświatowe”. Regulamin nie określa dokładnie podstawy obliczania wysokości dotacji, ani nie odwołuje się w tym zakresie do przepisów ustawy o systemie oświaty. Przepis art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty mówi m.in. o trybie udzielania dotacji oraz kontroli przy uwzględnieniu w szczególności podstawy obliczania dotacji. W analizowanej uchwale nie określono „podstawy

udzielenia dotacji” zarówno w aspekcie trybu jej udzielania jak i kontroli wykorzystania co stanowi faktycznie nie wypełnienie dyspozycji art. 90 ust. 4 ustawy przez organ stanowiący gminy.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę, że sformułowanie „niepubliczne placówki oświatowe”, że użyte zarówno w tytule regulaminu jak i jego treści jest nieprecyzyjne. Ustawodawca posługuje się pojęciem szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych i w takim też zakresie przyznaje organom stanowiącym samorządu terytorialnego prawo do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz kontroli prawidłowości jej wykorzystania.

W ocenie Kolegium także zapisy § 4 regulaminu upoważniającego Komisję Rewizyjną Rady Gminy Sosnówka do przeprowadzenia kontroli w stowarzyszeniach w zakresie prawidłowości wykorzystania dotacji przekazanej przez gminę na prowadzenie szkół niepublicznych naruszają przepisy art. 18a ust.1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz. 142 z późn. zm.). Przepis ten stanowi, że rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy. Ustawa o samorządzie gminnym nie przewiduje możliwości dokonywania przez komisję rewizyjną gminy kontroli działalności podmiotów organizacyjnie usytuowanych poza strukturą gminy tj. stowarzyszeń co przewidują zapisy § 4 uchwały.

Ponadto wymieniony przepis ogranicza podmiotowy zakres kontroli podmiotów korzystających z dotacji tylko do stowarzyszeń, a powinny jej podlegać wszystkie podmioty prowadzące niepubliczne szkoły, którym przyznawane są dotacje bez względu na formę organizacyjno- prawną.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Sosnówka – w terminie do 5 stycznia 2010 r. może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne - może dostosować kwestionowaną część uchwały do obowiązującego prawa.

6 stycznia 2010r., o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Sosnówka, w części wskazanej w osnowie tej uchwały.

Upelnomocniony przedstawiciel miasta ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Sosnówka,
2. Wójt Gminy Sosnówka.