

Uchwała Nr 85/2009
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 16 listopada 2009 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Wólka

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 z późn zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

o r z e k a

nieważność uchwały Nr XLV/295/09 Rady Gminy Wólka z dnia 23 października 2009 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji publicznym i niepublicznym przedszkolom, szkołom oraz placówkom prowadzonym przez osoby prawne i fizyczne na terenie gminy Wólka, z powodu niezgodności z przepisami art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), art. 145 i 146 w związku z art. 190 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 roku Nr 68, poz. 449 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 29 października 2009 roku uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W badanej uchwale nie został ustalony tryb i zakres kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji pomimo obowiązku ich ustalenia określonego w art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Brak powyższych regulacji uniemożliwia organowi wykonawczemu gminy przeprowadzenie kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji, w tym kontroli wykorzystania ich wyłącznie na pokrycie wydatków bieżących i tylko w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej, stosownie do przepisów art. 90 ust. 3d-3g ustawy o systemie oświaty.

Postanowienia § 8 uchwały dotyczące zaprzestania udzielania dotacji „w przypadku stwierdzenia kontroli, że dotacja wykorzystana została niezgodnie z przeznaczeniem, albo jej wyliczenie oparte zostało o nieprawdziwe dane” oraz nakładające obowiązek zwrotu dotacji „w terminie 7 dni od dnia stwierdzenia nienależytego pobrania dotacji lub niezgodnego z jej przeznaczeniem wykorzystania”, są sprzeczne z przepisami art. 145 i 146 w związku z art. 190 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), które określają konsekwencje wykorzystania dotacji niezgodnie z przeznaczeniem, pobrania ich w nadmiernej wysokości lub bez podstawy prawnej i nie mogą być modyfikowane przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

W § 11 uchwały nieprawidłowo określony został termin jej wejścia w życie – „uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”. Uchwała w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania ma charakter generalny, abstrakcyjny i powszechnie obowiązujący daną społeczność lokalną, ma zastosowanie w wielu powtarzających się sytuacjach. Posiada więc cechy aktu prawa miejscowego, a warunkiem wejścia w życie tych aktów jest ich ogłoszenie w sposób określony w art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 roku Nr 68, poz. 449 z późn. zm.).

Ponadto Kolegium zwraca uwagę, że tytuł uchwały – „w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji publicznym i niepublicznym przedszkolom, szkołom oraz placówkom prowadzonym przez osoby prawne i fizyczne na terenie gminy Wólka” – nie odpowiada jej treści, która – stosownie do postanowień § 1 uchwały – dotyczy określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Wólka prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Wólka,
2. Wójt Gminy Wólka.