

Uchwała Nr 31/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 11 kwietnia 2012 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Horodło.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVII/111/12 Rady Gminy Horodło z dnia 28 marca 2012 r. w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości, stanowiącego regionalną pomoc inwestycyjną dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy związane z nowymi inwestycjami na obszarze Tarnobrzeskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej EURO-PARK WISŁOSAN na terenie Gminy Horodło w części objętej § 3 i § 5 z powodu sprzeczności z przepisami art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 4 kwietnia 2012 r. uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona w części podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Rada Gminy Horodło postanowiła, że zwolnienia w podatku od nieruchomości ustanowione mocą tej uchwały nie będą przysługiwały niektórym podmiotom. W § 3 uchwały rada wprowadziła regulacje prawne odnoszące się nie do przedmiotów opodatkowania a do sytuacji ekonomicznej przedsiębiorców (wprowadziła negatywne warunki podmiotowe). Postanowiono, że zwolnienia nie stosuje się do przedsiębiorców, którzy zalegają z zapłatą zobowiązań podatkowych wobec budżetu Gminy Horodło oraz przedsiębiorców, którym w okresie 2 lat przed złożeniem zgłoszenia zamiaru skorzystania ze zwolnienia od podatku od nieruchomości Wójt Gminy Horodło umorzył zaległości podatkowe.

Takie postanowienia w ocenie Kolegium RIO w Lublinie stoją w sprzeczności z przepisem art. 7 ust. 3 cyt. ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, z którego to wynika, że organy stanowiące gmin mogą wprowadzić tylko inne zwolnienia przedmiotowe niż te określone w ust. 1 tego artykułu oraz w art. 10 ust. 1 ustawy. W żadnym stopniu rada gminy nie miała prawa wprowadzać do uchwały jakichkolwiek dodatkowych warunków odnoszących się do podmiotów (przedsiębiorców).

W § 5 uchwały Rada Gminy uregulowała kwestie proceduralne dotyczące utraty prawa do zwolnienia oraz obowiązku przedkładania Wójtowi Gminy w terminie do 15 stycznia każdego roku informacji służących do obliczania udzielanej pomocy. Zawarcie tych postanowień w uchwale stanowi przekroczenie delegacji wynikającej z art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Sprawy te są uregulowane w ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60 z późn. zm.), zwłaszcza w przepisach działu V „Czynności sprawdzające” i działu VI „Kontrola podatkowa” .

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy – w terminie do 23 kwietnia 2012 roku, może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

24 kwietnia 2012 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Horodło. Upelnomocniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Horodło,
2. Rada Gminy Horodło.