

Uchwała Nr 33/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 11 kwietnia 2012r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Urszulin.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje :

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVII/84/2012 Rady Gminy Urszulin z dnia 21 marca 2012 r. w sprawie ustalenia wysokości stawki opłaty miejscowej, terminów płatności oraz sposobu jej poboru w drodze inkasa, określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso, z powodu naruszenia przepisów art. 17 ust. 1 i 19 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.) oraz art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 29 marca 2012 r. uchwały Rady Gminy Urszulin, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 uchwały Rada Gminy Urszulin ustaliła opłatę miejscową pobieraną od osób fizycznych przebywających na terenie gminy Urszulin dłużej niż dobę m. in. w celach zdrowotnych, czym naruszono art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.). Zgodnie ze wskazanym przepisem opłata miejscowa jest pobierana od osób fizycznych przebywających dłużej niż dobę w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych. Przebywanie w celach zdrowotnych może podlegać – stosownie do art. 17 ust. 1a w/w ustawy – opłacie

uzdrowiskowej, gdy dotyczy miejscowości znajdujących się na obszarach, którym nadano status uzdrowiska w oparciu o przepisy ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz. U. z 2005 r. Nr 167, poz. 1399 z późn. zm.).

Kolegium wskazuje również, że w § 1 uchwały opłatę miejscową ustalono od osób fizycznych przebywających „na terenie gminy Urszulin”, podczas gdy zgodnie z uchwałą Nr XI/59/2011 Rady Gminy Urszulin z dnia 27 października 2011 r. w sprawie ustalenia wykazu miejscowości położonych na terenie gminy Urszulin, w których można pobierać opłatę miejscową (Dziennik Urzędowy Województwa Lubelskiego z 2012 r., poz. 797), opłata ta może być pobierana tylko w miejscowościach: Andrzejów, Babsk, Dębowiec, Grabniak, Jamniki, Kozubata, Łomnica, Urszulin, Sęków, Wereszczyn, Wólka Wytycka, Wytyczno i Zabrodzie. Zatem obowiązek ustalania i pobierania opłaty miejscowej należało powiązać z przebywaniem na terenie miejscowości ujętych w wykazie zawartym we wskazanej uchwale Rady Gminy Urszulin a nie ogólnie na terenie całej gminy.

W § 2 ust. 1 uchwały ustalono, że obowiązek opłaty powstaje z dniem przybycia do miejscowości objętej opłatą. Ustalając moment powstania obowiązku opłaty miejscowej Rada Gminy Urszulin wykroczyła poza ustawową delegację zawartą w art. 19 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, upoważniającą radę gminy wyłącznie do określenia zasad ustalania i poboru oraz terminu płatności i wysokości stawki opłaty miejscowej. Poza tym takie określenie powstania obowiązku opłaty pozostaje w sprzeczności z postanowieniami wskazanego wcześniej art. 17 ust.1 ustawy, zgodnie z którym jest ona pobierana od osób fizycznych przebywających – w określonym tam celu i miejscowościach – dłużej niż dobę, a nie z dniem przybycia.

Niezgodne z tym przepisem (art. 17 ust. 1) są również postanowienia § 3 ust. 3 uchwały, zgodnie z którym opłatę miejscową osoby wskazane w § 1 uiszczają w kwocie ustalonej na podstawie deklaracji pisemnej lub ustnej o ilości dni pobytu. Wskazany art. 17 ust. 1 cytowanej ustawy o podatkach i opłatach lokalnych ustala pobór opłaty miejscowej za każdy dzień pobytu we wskazanych miejscowościach, co oznacza, że wysokość tej opłaty powinna być ustalana za faktyczny a nie deklarowany okres przebywania w tych miejscowościach.

Także postanowienia § 4 ust. 2 uchwały podjęto z naruszeniem prawa, a mianowicie art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60 z późn. zm.). Rada Gminy Urszulin postanowiła, że inkasent będzie rozliczał się z pobranej opłaty miejscowej do dnia 10 następnego miesiąca z opłat zebranych w miesiącu

poprzednim. Wskazany przepis Ordynacji podatkowej określa termin płatności dla inkasentów (dzień następujący po ostatnim dniu, w którym, zgodnie z przepisami prawa podatkowego, wpłata podatku powinna nastąpić, chyba że organ stanowiący właściwej jednostki samorządu terytorialnego wyznaczył termin późniejszy). Postanowienia § 4 ust.2 uchwały nie wypełniają dyspozycji wskazanego przepisu, ustalając zamiast późniejszego terminu płatności dla inkasentów, termin rozliczenia się inkasenta z pobranej opłaty miejscowej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Urszulin, w terminie do 23 kwietnia 2012 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

24 kwietnia 2012 r. o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Urszulin. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Urszulin,
2. Wójt Gminy Urszulin.