

Uchwała Nr 57/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 29 maja 2012 r.

w sprawie: wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Zalesie w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego i trybu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

Wszczyła się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIV/97/12 Rady Gminy Zalesie z dnia 24 kwietnia 2012 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego i trybu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, w części dotyczącej zapisu § 3 ust. 2, z powodu istotnego naruszenia art. 90 ust. 2b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) oraz art. 90 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 16 maja 2012 r. uchwały Rady Gminy Zalesie, o której mowa w sentencji, stwierdziło że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła w pierwotnym brzmieniu w § 3 ust. 2 wysokość dotacji dla oddziałów przedszkolnych w szkołach dotowanych określonych w uchwale w wysokości „nie niższej niż 50 % wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia ponoszonych przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego”.

Uchwała powyższa została w dniu 29 maja 2012r. zmieniona uchwałą Nr XV/99/12 w zakresie ww. zapisu w ten sposób, że wykreślone zostały słowa „nie niższej niż”.

Przepisy art. 90 ust. 2b oraz ust. 2d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) mówią m.in., że dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia. Dodatkowo na podstawie art. 90 ust. 2d osoba prowadząca wychowanie przedszkolne w formach, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 14a ust. 7, otrzymuje na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 40 % wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez gminę. Podstawą tą jest rozporządzenie MEN z dnia z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania (Dz. U. Nr 161 z 2010r., poz. 1080 z późn. zm.), która wskazuje, że wychowanie przedszkolne w formach innych niż przedszkola i oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych polega na prowadzeniu wychowania przedszkolnego w punktach przedszkolnych i zespołach wychowania przedszkolnego.

W przedłożonej uchwale w § 3 ust. 2 Rada Gminy dokonała ustalenia wysokości kwoty dotacji przysługującej na jednego wychowanka w oddziałach przedszkolnych w szkołach dotowanych jak stanowi wskazany zapis paragrafu uchwały.

Minimalna wysokość dotacji dla takich form wychowania przedszkolnego powinna być ustalona przy uwzględnieniu przepisu art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty tj. w wysokości dotacji dla niepublicznych przedszkoli przysługujących na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia.

Zapis § 3 ust. 2 badanej uchwały po zmianie przewiduje ustalenie wysokości takiej dotacji na poziomie 50% co jest niezgodne z ww. przepisem. Ustalenie wysokości dotacji na poziomie 50% możliwe jest jedynie wobec wychowanków uczęszczających na zajęcia w punktach przedszkolnych i zespołach wychowania przedszkolnego innych niż przedszkole i oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych. Gmina Zalesie dotacje w wysokości 50% ustaliła w stosunku do formy wychowania przedszkolnego jakimi są oddziały przedszkolne w szkołach co jest na tle wskazanych regulacji niedopuszczalne.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także - uznając przytoczone wyżej racje

prawne - może dostosować kwestionowaną uchwałą do obowiązującego prawa – w terminie do 11 czerwca 2012.

12 czerwca br., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Zalesie.

Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Prowadzący posiedzenie Kolegium RIO

Gustaw Król
Członek Kolegium

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Zalesie
2. Wójt Gminy Zalesie