

Uchwała Nr 79/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 7 sierpnia 2012 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej we Frampolu.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

Wszczyła się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 3 ust. 3 i ust. 4 zdanie drugie, § 11, § 18 ust. 2 oraz § 2 pkt 3 uchwały Nr XXI/132/12 Rady Miejskiej we Frampolu z dnia 19 lipca 2012 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji na rzecz publicznych przedszkoli, szkół oraz placówek prowadzonych przez osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, z powodu sprzeczności z postanowieniami art. 80 ust. 2c, ust. 3 i ust. 4 oraz art. 2 pkt 1 i art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie - po zbadaniu doręczonej 30 lipca 2012 r. uchwały Rady Miejskiej we Frampolu, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Miejska we Frampolu uregulowała tryb udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych przedszkoli, szkół oraz placówek prowadzonych przez osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania. Zgodnie z art. 80 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we

wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W § 3 ust. 3 uchwały, określając podstawę ustalenia wysokości dotacji dla publicznych przedszkoli i szkół podstawowych prowadzących wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, Rada Miejska we Frampolu postanowiła, że podmioty te otrzymują dotację w wysokości równej kwocie przewidzianej na jedno dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę Frampol. Natomiast w § 3 ust. 4 zdanie drugie uchwały - określając podstawę ustalenia wysokości dotacji dla szkół podstawowych - Rada postanowiła, że w przypadku nieprowadzenia przez gminę Frampol szkoły tego samego typu i rodzaju podstawą ustalenia wysokości dotacji jest kwota przewidziana na jednego ucznia szkoły publicznej danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę Frampol. Postanowienia te są sprzeczne z art. 80 ust. 2c i ust. 3 ustawy o systemie oświaty, z których wynika, że podstawą ustalenia wysokości dotacji dla publicznych przedszkoli i szkół podstawowych prowadzących wczesne wspomaganie rozwoju dziecka oraz dla publicznych szkół - w przypadku nieprowadzenia przez jednostkę samorządu terytorialnego szkoły tego samego typu i rodzaju - jest kwota przewidziana na jedno dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju lub jednego ucznia szkoły publicznej danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego. Oznacza to, że do podstawy ustalenia wysokości dotacji należy przyjąć średnią krajową kwoty subwencji otrzymywanej przez jednostki samorządu terytorialnego.

W przepisach ustawy o systemie oświaty nie znajdują również oparcia regulacje wynikające z § 11 i § 18 ust. 2 badanej uchwały. W § 11 Rada Miejska postanowiła, że osoba prowadząca podmiot dotowany zobowiązana jest do prowadzenia dokumentacji potwierdzającej aktualną liczbę uczniów i sposób wykorzystania dotacji, natomiast w § 18 ust. 2 uchwały Rada postanowiła, że osoba prowadząca podmiot dotowany zobowiązana jest do zapewnienia kontrolującym warunków umożliwiających przeprowadzenie kontroli, w szczególności wyodrębnionego pomieszczenia. Kompetencje organu stanowiącego w zakresie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania zostały określone przez ustawodawcę w art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Przepis ten nie wskazuje na umocowanie dla organu stanowiącego do nakładania na podmioty otrzymujące dotacje jakichkolwiek obowiązków w zakresie prowadzenia ewidencji księgowej i stworzenia warunków do przeprowadzenia kontroli (szczególnie w zakresie wyodrębnienia pomieszczenia na potrzeby kontrolujących).

W § 2 pkt 3 badanej uchwały uregulowano także, że przez „placówkę - należy rozumieć formy wychowania przedszkolnego, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 14a ust. 7 ustawy o systemie oświaty”. Ustawa o systemie oświaty, w art. 2 pkt 1, reguluje, że system oświaty obejmuje przedszkola, w tym z oddziałami integracyjnymi, przedszkola specjalne oraz inne formy wychowania przedszkolnego. Natomiast w art. 3 pkt 3 ustawy sformułowana została definicja „placówki”, przez którą należy rozumieć jednostki organizacyjne wymienione w art. 2 pkt 3-5, 7 i 10 ustawy. Wśród tych jednostek nie wymienia się form wychowania przedszkolnego. Organ

stanowiący w swojej uchwale nie może tworzyć definicji sprzecznych z definicjami sformułowanymi w ustawie o systemie oświaty.

Ponadto ustalone w uchwale wymogi dotyczące treści wniosku o udzielenie dotacji (§ 5), treści informacji miesięcznej składanej przez podmiot dotowany (§ 6 ust. 2) oraz rozliczenia (§ 13) nie znajdują odzwierciedlenia w załączniku nr 1, załączniku nr 2 oraz załączniku nr 3 do uchwały. Z treści § 5 tiret 6, 9 i 10 uchwały wynika, że wniosek winien zawierać m.in. dane o liczbie uczniów objętych wczesnym wspomaganie rozwoju oraz inną formą wychowania przedszkolnego, jednak załącznik nr 1 nie zawiera rubryk służących do podania ww. danych. Postanowienia § 6 ust. 2 uchwały wskazują, że w informacji miesięcznej o aktualnej liczbie uczniów należy podać dane o liczbie uczniów objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, jednak w załączniku nr 2 brak jest możliwości podania tych danych. Z treści § 13 uchwały wynika również, że w rozliczeniu wykorzystania dotacji osoba prowadząca podmiot dotowany wykazuje wydatki sfinansowane ze środków dotacji, z uwzględnieniem wydatków m.in. na: remonty i konserwację obiektów budowlanych, eksploatację obiektów budowlanych i najem pomieszczeń, jednak w załączniku nr 3 brak jest możliwości podania takich informacji danych.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska we Frampolu – w terminie do 20 sierpnia 2012 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

21 sierpnia 2012 r., o godz. 9:45, w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności wskazanych części uchwały Rady Miejskiej we Frampolu. Upoważniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska we Frampolu,
2. Burmistrz Frampola.