

Uchwała Nr 83/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 11 września 2012 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 1 pkt 5, § 4 ust. 6 i 8 oraz § 5 ust. 2 uchwały Nr XXI/133/2012 Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim z dnia 23 sierpnia 2012 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, szkół oraz placówek na terenie gminy Opole Lubelskie prowadzonych przez osoby fizyczne oraz osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego, z powodu sprzeczności z postanowieniami art. 5 ust. 5, art. 80 ust. 2c, ust. 3 i art. 90 ust. 1a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – po zbadaniu doręczonej 30 sierpnia 2012 r. uchwały Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim, o której mowa w sentencji – stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 pkt 5 uchwały Rada Miejska w Opolu Lubelskim ustaliła tryb udzielania i rozliczania oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji dla „placówek niepublicznych, o których mowa w art. 2 pkt 5 i 7 ustawy o systemie oświaty,„. Zgodnie z art. 5 ust. 5 ustawy o systemie oświaty prowadzenie tego typu placówek nie należy do zadań gminy, a więc gmina nie może też przekazywać dotacji na ich prowadzenie, w konsekwencji należy zakwestionować wszystkie zapisy uchwały i załączników do niej, związane z ustaleniem praw i obowiązków dla placówek wymienionych w § 1 pkt 5 uchwały, a także zmienić tytuł uchwały.

W § 4 ust. 6 uchwały, określając wysokość dotacji na dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju, Rada Miejska w Opolu Lubelskim postanowiła, że będzie ona równa kwocie przewidzianej na ucznia objętego wczesnym wspomaganie rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę Opole Lubelskie. Postanowienia te są sprzeczne z art. 80 ust. 2c i art. 90 ust. 1a ustawy o systemie oświaty, z których wynika, że podstawą ustalenia wysokości dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli i szkół podstawowych

prowadzących wczesne wspomaganie rozwoju dziecka – jest kwota przewidziana na jedno dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju lub jednego ucznia szkoły publicznej danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego. Oznacza to, że do podstawy ustalenia wysokości dotacji należy przyjąć średnią krajową kwoty subwencji otrzymywanej przez jednostki samorządu terytorialnego.

W § 4 ust. 8 uchwały Rada Miejska w Opolu Lubelskim postanowiła również, że szkoły publiczne otrzymują na każdego ucznia dotację w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w szkołach tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez gminę Opole Lubelskie, nie niższej jednak niż kwota otrzymana przez gminę Opole Lubelskie na jednego ucznia szkoły tego samego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej. Zapis ten jest sprzeczny z art. 80 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, wg którego szkoły publiczne otrzymują na każdego ucznia dotację (...) nie niższą niż kwota otrzymywana przez jednostki samorządu terytorialnego (a nie konkretna jednostka samorządu terytorialnego).

W § 5 ust. 2 ustalono również, że „do czasu uzyskania informacji o ostatecznych kwotach części oświatowej subwencji ogólnej przekazanej gminie Opole Lubelskie i podania stawek przewidzianych na 1 ucznia lub wychowanka dotacje są wypłacane wg stawek z poprzedniego roku budżetowego,„. Zapis ten, będąc konsekwencją m.in. nieprawidłowych zapisów § 4 ust. 6 i ust.8 powoduje, że naruszono przepisy art. 80 ust. 2 c i art. 90 ust. 1 a gdyż należało opierać się nie na kwocie części oświatowej subwencji ogólnej gminy Opole Lubelskie a na kwocie części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego.

Ponadto w § 4 ust. 12 powinno być odniesienie do ust. 10 a nie 9-tego uchwały, w punkcie IV zał. Nr 1 do uchwały należałoby odnieść się do zezwolenia o nadania szkole uprawnień szkoły publicznej a nie decyzji, a w zał. Nr 1 pkt VIII i załączniku Nr 2 pkt IV wykreślić szkoły ponadgimnazjalne i inne placówki, które nie mogą być prowadzone przez gminę.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Opolu Lubelskim – w terminie do 21 września 2012 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

24 września 2012 r., o godz. 9:40, w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności wskazanych części uchwały Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim. Upęłnomocniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Opolu Lubelskim,
2. Burmistrz Opola Lubelskiego.