

Uchwała Nr 142/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 4 grudnia 2012 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miasta Lublin.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 21 uchwały Nr 599/XXIV/2012 Rady Miasta Lublin z dnia 18 października 2012 r. w sprawie przyjęcia Programu Ograniczania Niskiej Emisji z powodu sprzeczności z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.), § 18 tej uchwały z powodu sprzeczności z art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.), załącznika Nr 1 i załącznika Nr 2 do uchwały w części zawierającej oświadczenie składającego wniosek o rozliczenie dotacji o znajomości odpowiedzialności wynikającej z art. 233 Kodeksu karnego i o pouczeniu o odpowiedzialności wynikającej z § 1 tego artykułu, z powodu sprzeczności z art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.), w związku z art. 233 § 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 533 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – po zbadaniu doręczonej 22 listopada 2012 r. uchwały Rady Miasta Lublin, o której mowa w sentencji – stwierdziło, że została ona podjęta z istotnymi naruszeniami prawa.

W § 1 uchwały zapisano, że przyjmuje się Program Ograniczania Niskiej Emisji dla miasta Lublin określający zasady udzielania dotacji celowej na realizację zadań obejmujących

trwałą zmianę systemu ogrzewania. Uchwały podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w tych sprawach należą do zakresu działalności nadzorczej regionalnych izb obrachunkowych, o czym stanowi art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. Podjęta przez Radę Miasta Lublin uchwała w tej sprawie winna być przedłożona przez Prezydenta Regionalnej Izby Obrachunkowej w ciągu 7 dni od jej podjęcia, zgodnie z art. 90 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.).

Uchwały w sprawie zasad i zakresu udzielania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego są aktami prawa miejscowego, gdyż są aktami powszechnie obowiązującymi na terenie jednostki, są skierowane do nieoznaczonych adresatów usytuowanych poza strukturą organizacyjną jst oraz nakładają obowiązki lub stanowią o prawach tychże adresatów. Akty prawa miejscowego, będące aktami normatywnymi zawierającymi przepisy powszechnie obowiązujące, według przepisu art. 4 ust. 1 ustawy o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych ogłaszane winny być w dzienniku urzędowym województwa i wchodzi w życie po upływie 14 dni od ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Regulacja § 21 uchwały stanowiąca, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, jest sprzeczna ze wskazanym przepisem ustawy.

Podstawą prawną podjęcia uchwały przez Radę Miasta Lublin jest m. in. przepis art. 403 ust. 5 ustawy – Prawo ochrony środowiska. Przepis ten ustala kompetencję organu stanowiącego gminy lub powiatu do określenia zasad udzielania dotacji celowej, obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania. Regulacja § 18 uchwały dotyczącego kontroli przestrzegania przez beneficjentów warunków umowy o udzielenie dotacji wykracza poza kompetencje Rady Miasta.

W załącznikach do uchwały określono wzory wniosków o udzielenie dotacji i wniosku o jej rozliczenie. W obu wzorach zamieszczono oświadczenie o znajomości odpowiedzialności wynikającej z art. 233 kodeksu karnego. Przepis art. 233 § 1 kodeksu stanowi, że kto składając zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę, podlega karze pozbawienia wolności do lat 3. We wniosku o udzielenie dotacji zawarto także oświadczenie, że składający wniosek został pouczone o odpowiedzialności wynikającej z art. 233 § 1 Kodeksu karnego. Przepis art. 233 § 1 kodeksu karnego stosuje się odpowiednio do osoby, która składa fałszywe oświadczenie (o czym stanowi art. 233 § 6 Kodeksu karnego), ale tylko wtedy gdy przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Ustawa – Prawo ochrony środowiska takiej możliwości nie przewiduje, a zatem zamieszczanie we wzorach wniosków o udzielenie i rozliczenie dotacji oświadczeń o odpowiedzialności wynikającej z Kodeksu karnego jest przekroczeniem kompetencji organu stanowiącego, określonego art. 403 ust. 5 ustawy – Prawo ochrony środowiska.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miasta Lublin – w terminie do 19 grudnia 2012 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

20 grudnia 2012 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności wskazanych części uchwały Rady Miasta Lublin. Upoważniony przedstawiciel miasta ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Lublin,
2. Prezydent Lublin.