

Lublin, 9 marca 2012 r.

RIO – II – 602/131/2011

Pani Helena Chadaj

Dyrektor Specjalnego Ośrodka
Szkolno-Wychowawczego w Firleju
ul. Choiny 7
21 - 136 Firlej

Szanowna Pani

W dniach od 6 do 14 grudnia 2011 r. (z uzasadnioną przerwą) Regionalna Izba Obrachunkowa w Lublinie przeprowadziła problemową kontrolę gospodarki finansowej Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego w zakresie realizacji planu finansowego. Protokół podpisano 23 stycznia 2012 r.

Poniżej podaję stwierdzone nieprawidłowości i uchybienia oraz wnioski co do sposobu ich wyeliminowania, stosownie do przepisów art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.).

W załączniku do wystąpienia pokontrolnego wskazuję osoby odpowiedzialne za stwierdzone nieprawidłowości.

I. Nieprawidłowe ustalenie wartości zamówień publicznych pn.:

- „Wykonanie ocieplenia budynku oraz remont dachu w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym w Firleju” - na podstawie kosztorysu inwestorskiego opracowanego wcześniej niż 6 miesięcy przed dniem wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia,
- „Wymiana stolarki okiennej i drzwiowej w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym w Firleju” – na podstawie kwoty przewidzianej na tę inwestycję w planie finansowym jednostki,

przy czym nieprawidłowości te nie miały wpływu na wybór i stosowanie odpowiednich procedur postępowania przy udzieleniu tych zamówień – str. 3, 8 - 9 protokołu.

Ustalenia wartości zamówienia publicznego na roboty budowlane dokonywać na podstawie kosztorysu inwestorskiego, nie wcześniej niż 6 miesięcy przed dniem wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia, zgodnie z przepisami art. 33 ust. 1 pkt 1 i art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 z późn. zm.).

2. *Nieprawidłowości dotyczące ogłoszeń o zamówieniach publicznych udzielanych w trybie przetargu nieograniczonego pn. „Wykonanie ocieplenia budynku oraz remont dachu w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym w Firleju” oraz „Wymiana stolarki okiennej i drzwiowej w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym w Firleju”, polegające na:*

- *niezawarciu – w ogłoszeniach zamieszczonych na stronie internetowej oraz na tablicy ogłoszeń – informacji o dniu ich publikacji w Biuletynie Zamówień Publicznych,*
- *niezawarciu w nich wielkości lub zakresu zamówienia, (wskazano jedynie nazwę zadania), a w ogłoszeniach na wykonanie ocieplenia budynku – także terminu wykonania zamówienia (wskazano jedynie datę rozpoczęcia robót),*
- *nieządanie od wykonawców – w ogłoszeniach na wykonanie ocieplenia budynku – wniesienia wadium, mimo że w specyfikacji istotnych warunków tego zamówienia żądano wadium w kwocie 1.000 zł (w konsekwencji żaden z wykonawców nie wniósł wadium) – str. 4 i 9 protokołu.*

Dochowywać należytej staranności przy formułowaniu treści ogłoszeń o zamówieniach publicznych, zawierając w nich co najmniej informacje określone w przepisach art. 41 ustawy – Prawo zamówień publicznych, w tym m.in. określenie przedmiotu oraz wielkości lub zakresu zamówienia, a także termin wykonania zamówienia, stosownie do przepisów art. 41 pkt 4 i 6 tej ustawy.

W ogłoszeniu o zamówieniu o wartości nieprzekraczającej kwot określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy Prawo zamówień publicznych – zamieszczanym w miejscu publicznie dostępnym w siedzibie zamawiającego oraz na stronie internetowej – zawierać informację o dniu zamieszczenia ogłoszenia w Biuletynie Zamówień Publicznych, stosownie do przepisów art. 40 ust. 6 pkt 3 powołanej ustawy.

Niezawarcie w ogłoszeniu o zamówieniu wszystkich wymaganych informacji, jak też zawarcie w ogłoszeniach oraz w specyfikacji istotnych warunków zamówienia informacji różniących się lub ze sobą sprzecznych – uniemożliwia stwierdzenie, jakie w rzeczywistości warunki postępowania ustalił zamawiający, co może wprowadzać

w błąd wykonawców ubiegających się o udzielenie zamówienia, a w konsekwencji prowadzić do naruszenia – określonej w przepisach art. 7 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych – zasady równego traktowania wszystkich wykonawców i prowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji. W przypadku informacji dotyczącej wadium, jednoznaczne określenie przez zamawiającego, czy wadium jest wymagane ma zasadnicze znaczenie z uwagi na konsekwencje jego niewniesienia, skutkujące wykluczeniem wykonawcy z postępowania, zgodnie z przepisami art. 24 ust. 2 pkt 2 ustawy – Prawo zamówień publicznych.

3. *Nieprecyzyjny opis warunku udziału w postępowaniach o udzielenie zamówień pn. „Wykonanie ocieplenia budynku oraz remont dachu w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym w Firleju” oraz „Wymiana stolarki okiennej i drzwiowej w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym w Firleju” – w zakresie wiedzy i doświadczenia, polegający na żądaniu od wykonawców „wykonania min. 2 robót zgodnie z zasadami sztuki budowlanej i prawidłowo ukończonych”, bez określenia rodzaju i wartości tych robót – str. 5 i 10 protokołu.*

Opisu sposobu oceny spełniania warunków udziału w postępowaniu dokonywać w specyfikacji istotnych warunków zamówienia i w ogłoszeniu o zamówieniu w sposób związany z przedmiotem zamówienia oraz proporcjonalny do przedmiotu zamówienia, stosownie do przepisów art. 22 ust. 4 w związku z art. 36 ust. 1 pkt 5 i art. 41 pkt 7 ustawy Prawo zamówień publicznych.

Żądając od wykonawców wykazu robót budowlanych w zakresie niezbędnym do wykazania spełniania warunku wiedzy i doświadczenia – na podstawie § 1 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 grudnia 2009 r. w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy, oraz form w jakich te dokumenty mogą być składane (Dz. U. Nr 226, poz. 1817) – określać rodzaj i wartość robót, których wykonanie zamawiający uzna za spełnienie tego warunku, w szczególności jeżeli przedmiot zamówienia obejmuje wykonanie różnego rodzaju robót budowlanych.

4. *Nieprawidłowości dotyczące informacji o wynikach postępowań o udzielenie zamówień publicznych pn. „Wykonanie ocieplenia budynku oraz remont dachu w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym w Firleju”, polegające na:*
- *niezamieszczeniu w miejscu publicznie dostępnym w siedzibie zamawiającego informacji o wyborze najkorzystniejszej oferty,*
 - *nieprzekazaniu wszystkim wykonawcom, którzy złożyli oferty, uzasadnienia faktycznego i prawnego odrzucenia ofert (uzasadnienia zawarto jedynie w pismach skierowanych do wykonawców, których oferty odrzucono) – str. 6 i 11*

protokołu.

Niezwłocznie po wyborze najkorzystniejszej oferty zawiadamiać jednocześnie wszystkich wykonawców, którzy złożyli oferty, m.in. o wyborze najkorzystniejszej oferty oraz o wykonawcach, których oferty zostały odrzucone, podając uzasadnienie faktyczne i prawne, stosownie do przepisów art. 92 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy Prawo zamówień publicznych.

Informacje wskazane w przepisach art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy zamieszczać – oprócz strony internetowej – także w miejscu publicznie dostępnym w siedzibie zamawiającego, zgodnie z przepisami art. 92 ust. 2 tej ustawy.

5. *Zlecenie wykonania dodatkowych robót budowlanych związanych z realizacją zamówienia pn. „Wykonanie ocieplenia budynku oraz remont dachu w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym w Firleju”, jak również robót budowlanych z tym zamówieniem nie związanych – bez zawarcia umowy w formie pisemnej – str. 7 - 8 protokołu.*

Umowy o roboty budowlane zawierać w formie pisemnej, stosownie do przepisów art. 648 § 1 ustawy z 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16 poz. 93 z późn. zm.).

6. *Udostępnienie na stronie internetowej załącznika do specyfikacji istotnych warunków zamówienia pn. „Wymiana stolarki okiennej i drzwiowej w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym w Firleju” opisującego przedmiot tego zamówienia (wykazu stolarki) – po upływie 9 dni od dnia zamieszczenia ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych – str. 10 protokołu.*

Specyfikację istotnych warunków zamówienia – wraz z wszystkimi załącznikami – udostępniać na stronie internetowej od dnia zamieszczenia ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych albo publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej do upływu terminu składania ofert, stosownie do przepisów art. 42 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych.

Jeżeli uważa Pani, że wśród wniosków zawartych w tym wystąpieniu są takie, które naruszają prawo przez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie, przysługuje Pani – zgodnie z art. 9 ust. 3 i 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych – prawo zgłoszenia zastrzeżeń do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

w ciągu 14 dni od otrzymania tego wystąpienia.

Jednocześnie informuję, że – stosownie do przepisu art. 9 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych – jest Pani zobowiązana zawiadomić Izbę o wykonaniu wniosków pokontrolnych lub o przyczynach ich niewykonania – w formie pisemnej i elektronicznej (plik w formacie Microsoft Word (*.doc) lub Rich Text Format (*.rtf) na adres: wkgf@lublin.rio.gov.pl) – w terminie 30 dni od daty doręczenia Pani tego wystąpienia, mając na uwadze przepisy art. 27 tej ustawy.

Jacek Grządka

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu w Lubartowie
ul. Słowackiego 8
21 – 100 Lubartów