

**Uchwała Nr 61/2014**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 25 marca 2014 r.**

**w sprawie** stwierdzenia nieważności uchwał Rady Gminy Janowiec.

Na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust 1 pkt 2 i pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

stwierdza się nieważność uchwał Rady Gminy Janowiec:

- 1) Nr XXXV/197/2014 z dnia 21 lutego 2014 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2014 rok,
- 2) Nr XXXV/198/2014 z dnia 21 lutego 2014 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej,

z powodu naruszenia z art. 230 ust. 1 i art. 233 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz art. 60 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.).

**Uzasadnienie**

Uchwały Rady Gminy Janowiec, o których mowa w sentencji, wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 27 lutego 2014 r.. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 11 marca 2014 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności tych uchwał z powodu istotnego naruszenia wskazanych w sentencji przepisów prawa.

Rada Gminy Janowiec na sesji odbytej w dniu 21 lutego przyjęła wskazane uchwały. Ich projekty nie były formalnie zgłoszone Radzie przez pełniącego funkcję wójta gminy Janowiec. Z jego pisma z dnia 26 lutego 2014 r. wynika, że projekty uchwał w sprawie zmian w budżecie gminy na 2014 rok oraz w sprawie zmian wieloletniej prognozy finansowej były przedstawione Radzie Gminy Janowiec na sesji 17 lutego 2014 r.; obydwie projekty uchwał zostały jednak przez Radę odrzucone. W dniu 21 lutego 2014 r. odbyła się kolejna nadzwyczajna sesja Rady Gminy Janowiec, na której podjęto dwie uchwały, o których mowa w sentencji. Z pisma pełniącego funkcję wójta gminy Janowiec skierowanego do przewodniczącego Rady Gminy Janowiec z dnia 20 lutego 2014 r. wynika, że pełniący funkcję Wójta Gminy Janowiec nie przygotował i nie przedłożył Radzie żadnych projektów

uchwał na odbytą w dniu 21 lutego 2014 r. sesję. Potwierdzenie tego stanu znalazło się również w protokole z nadzwyczajnej sesji Rady Gminy Janowiec z dnia 21 lutego 2014 r. Przewodniczący Rady Gminy Janowiec, w piśmie przesłanym do RIO w Lublinie, a wcześniej w trakcie sesji 21 lutego 2014 r., podnosił, że procedowanie nad uchwałami, które zostały odrzucone przez radę na poprzedniej sesji jest zasadne i nie stanowi naruszenia prawa.

Zdaniem Kolegium RIO w Lublinie projektów uchwał, odrzuconych przez radę w głosowaniu na poprzedniej sesji rady, nie można traktować jako projektów sporządzonych i przedkładanych radzie przez organ wykonawczy gminy na kolejną sesję. Powrót określonej sprawy, którą rada rozstrzygnęła w sposób merytoryczny czy poprzez pozytywną (przyjęcie uchwały) lub negatywną (odrzućenie projektu) decyzją, oczywiście może mieć miejsce, ale przy zachowaniu zwykłej (bądź nadzwyczajnej) procedury towarzyszącej zwoływaniu sesji rady.

Z podanych w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego przepisów prawa, wynika że inicjatywa sporządzenia projektów uchwał w sprawie zmian w budżecie i wieloletniej prognozie finansowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego gminy, w tym przypadku do pełniącego funkcję wójta gminy Janowiec; w tym zakresie rada (radni) nie ma inicjatywy uchwałodawczej. Jej brak należy uznać za istotne naruszenie art. 230 ust. 1 i art. 233 pkt 3 ustawy o finansach publicznych oraz art. 60 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, mające miejsce przy podejmowaniu tych uchwał, co uzasadnia stwierdzenie nieważności wskazanych w sentencji uchwał Rady Gminy Janowiec.

Rada Gminy Janowiec w wyznaczonym terminie nie uchyliła kwestionowanych uchwał ani nie przedstawiła własnego stanowiska w przedmiotowej sprawie.

Biorąc powyżej przedstawione argumenty – należało orzec jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Janowiec prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Janowiec,
2. Wójt Gminy Janowiec.