

Uchwała Nr 146/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 2 grudnia 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Końskowola.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr LI/240/14 Rady Gminy Końskowola z dnia 7 listopada 2014 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień z podatku od nieruchomości w związku z tworzeniem nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją, z powodu istotnego naruszenia art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r., poz. 849).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Końskowola, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w dniu 13 listopada 2014 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO podjęło 18 listopada 2014 r. uchwałę Nr 140/2014 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności ocenianej uchwały uznając, że jej postanowienia w istotny sposób naruszają prawo.

Badaną uchwałą Rada Gminy zwolniła od podatku od nieruchomości budowle i budynki lub ich części oraz grunty zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej, na których „dokonano nowych inwestycji i utworzono nowe miejsca pracy w związku z tą inwestycją” (§ 1 ust. 1 uchwały).

W § 1 ust. 2 kwestionowanej uchwały Rada Gminy Końskowola uznała, że zwolnienie przysługuje w okresach od 12 do 36 miesięcy, w zależności od liczby utworzonych nowych miejsc pracy. Jednocześnie wysokość zwolnienia określiła w poszczególnych latach w procentach: 100%, 50%, 25% i 0%. Z przepisu tego nie wynika wprost od jakiej podstawy będzie liczona tak opisana procentowa kwota zwolnienia. W ocenie Kolegium RIO są to zwolnienia całkowite i częściowe. Zwolnienia częściowe od podatku są de facto ulgami podatkowymi, a pojęcia podatkowe „zwolnienie” i „ulga” nie są tożsame w ustawach podatkowych. Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może wprowadzać wyłącznie zwolnienia podatkowe, a nie ulgi. Dlatego treść § 1 ust. 2 uchwały jest sprzeczna z tym przepisem delegacyjnym.

W § 2 ust. 3 uchwały wprowadzono zasadę wyłączenia od zwolnienia w podatku od nieruchomości przedsiębiorców, którzy mają zaległości podatkowe wobec gminy. W ocenie Kolegium RIO jest to nieuprawnione różnicowanie podmiotowe podatników, podczas gdy rada gminy jest uprawniona wyłącznie do stanowienia zwolnień przedmiotowych, wynika to wprost z treści przepisu art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Organ stanowiący gminy, we wskazanym we wszczęciu postępowania terminie do 1 grudnia 2014 r., nie podjął działań zmierzających do usunięcia wskazanych naruszeń prawa. W tym stanie rzeczy Kolegium RIO w Lublinie, w oparciu o powołane w sentencji przepisy prawa, orzekło nieważność kwestionowanej uchwały w całości.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Końskowola prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Końskowola,
2. Wójt Gminy Końskowola.