

**Uchwała Nr 8/2015**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 19 stycznia 2015 r.**

**w sprawie** stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta Lublin.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012, poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

stwierdza się nieważność uchwały Nr 15/II/2014 Rady Miasta Lublin z dnia 23 grudnia 2014 roku w sprawie wysokości, zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobek, klub dziecięcy na terenie Miasta Lublin w części obejmującej § 3 ust. 4 i 5 oraz § 7, z powodu ich sprzeczności z postanowieniami art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2013 r., poz. 1457) oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

**UZASADNIENIE**

Uchwała Rady Miasta Lublin, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w dniu 30 grudnia 2014 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO podjęło 8 stycznia 2015 r. uchwałę Nr 1/2015 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części ocenianej uchwały uznając, że jej postanowienia w istotny sposób naruszają prawo.

Badaną uchwałą Rada Miasta określiła wysokość oraz zasady ustalania i rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie miasta Lublina.

W ocenie Kolegium postanowienia § 3 ust. 4 i 5 tej uchwały wykraczały poza delegację zawartą w art. 60 ust 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2013 r., poz. 1457).

W myśl postanowień art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3, rady gmin upoważnione zostały do określenia – w drodze uchwały – wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej, natomiast – zdaniem Kolegium – uregulowania zawarte w § 3 ust. 4 i 5 badanej uchwały wykraczają poza tę delegację. Postanowienia § 3 ust. 4 odnoszą się bowiem do opłaty za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym, określając ją jako „sumę kwoty pobranej od rodziców lub opiekunów prawnych oraz kwoty przyznanej dotacji”,

zaś treścią § 3 ust. 5 jest bardzo ogólne wskazanie przeznaczenia dotacji celowej („sprawowanie opieki nad dzieckiem do lat 3 przez żłobek lub klub dziecięcy”). Zadania żłobka i klubu dziecięcego – obejmujące w szczególności zapewnienie dziecku opieki w warunkach bytowych zbliżonych do warunków domowych, właściwej opieki pielęgnacyjnej oraz edukacyjnej, a także prowadzenie zajęć opiekuńczo – wychowawczych i edukacyjnych – określone zostały w art. 10 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 i brak jest podstaw prawnych do ich modyfikowania w akcie wykonawczym podejmowanym w oparciu o wskazany przepis art. 60 ust. 2 tej ustawy.

Tym samym Kolegium nie podzieliło stanowiska Prezydenta Miasta Lublin, wyrażonego w piśmie z 14 stycznia br., wskazującego, że kwestionowane uregulowania mieszczą się w delegacji ustawowej oraz w dopuszczalnym zakresie swobody pozostawionej przez ustawodawcę radzie gminy w zakresie fakultatywnego zadania, jakim jest przyznawanie dotacji celowej na każde dziecko objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym.

Kolegium uznało również, że postanowienia § 7 uchwały w istotny sposób naruszają prawo. Badana uchwała jako akt prawa miejscowego powinna wejść w życie zgodnie z postanowieniami art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r., Nr 197, poz.1172 z późn. zm.), tj. po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia. Treść § 7 uchwały zredagowana została z naruszeniem powyższej zasady, przewiduje bowiem, że uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miasta Lublin prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

**Otrzymują:**

1. Rada Miasta Lublin,
2. Prezydent Miasta Lublin.