

Uchwała Nr 74/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 12 maja 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Włodawa.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważności uchwały Nr VII/38/15 Rady Gminy Włodawa z dnia 17 kwietnia 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, w zakresie:

- 1) załącznika nr 1 do uchwały określającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonej na terenie Gminy Włodawa, na której zamieszkują mieszkańcy (DOGO-1), w części dotyczącej pkt 1 „Pouczenia”, w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości pierwszych odpadów komunalnych” w zdaniu drugim oraz słów „lub powstania pierwszych odpadów komunalnych” w zdaniu trzecim,
- 2) załącznika nr 2 do uchwały określającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości położonej na terenie Gminy Włodawa, na której znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, użytkowane jedynie przez część roku (DOGO-2), w części dotyczącej pkt 1 „Pouczenia”, w zakresie słów „zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub” w zdaniu drugim oraz słów „zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub” w zdaniu trzecim,

z powodu naruszenia przepisów art. 6m ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.).

U z a s a d n i e

Uchwała Rady Gminy Włodawa, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w dniu 21 kwietnia 2015 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru, Kolegium RIO podjęło w dniu 28 kwietnia 2015 r. uchwałę Nr 72/2015 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części ocenianej uchwały, uznając, że niektóre jej postanowienia w istotny sposób naruszają prawo.

Badaną uchwałą Rada Gminy Włodawa ustaliła wzory deklaracji określone w załącznikach nr 1 – 3 do uchwały o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, odrębnie dla: nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy (załącznik nr 1 – DOGO-1), nieruchomości na której znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, użytkowane jedynie przez część roku (załącznik nr 2 – DOGO-2) oraz nieruchomości na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, w tym nieruchomości, na której są świadczone usługi hotelarskie w rozumieniu ustawy z dnia

29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych oraz właścicieli nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość zamieszkałą oraz w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne (załącznik nr 3 – DOGO-3).

We wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy zawartym w załączniku nr 1 (DOGO-1), w pkt 1 „Pouczenia” nieprawidłowo zapisano, że pierwszą deklarację składa się w terminie 14 dni również od powstania na danej nieruchomości pierwszych odpadów komunalnych oraz zobowiązano do podania daty powstania pierwszych odpadów komunalnych. Z kolei we wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na której znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, użytkowane jedynie przez część roku, zawartym w załączniku nr 2 (DOGO-2), w pkt 1 „Pouczenia” nieprawidłowo zapisano, że pierwsza deklaracja powinna być złożona w terminie 14 dni również od zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca oraz zobowiązano do podania daty zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca. Regulacje takie wynikają wprawdzie z postanowień art. 6m ust. 1 i ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jednak skoro Rada Gminy uchwaliła odrębne deklaracje dla nieruchomości zamieszkanymi i niezamieszkanymi, to powinna zawrzeć w nich postanowienia odpowiadające rodzajowi nieruchomości. Odnosnie więc nieruchomości zamieszkanymi, złożenie deklaracji powinno nastąpić w przypadku zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub wystąpienia zmian w ilości mieszkańców wpływających na wysokość opłaty, natomiast odnośnie nieruchomości niezamieszkanymi, złożenie deklaracji powinno nastąpić w przypadku powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych lub wystąpienia zmiany określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości. Kwestionowane zapisy naruszają powołany wyżej przepis art. 6m ust. 1 i ust. 2 cytowanej ustawy.

Rada Gminy w wyznaczonym terminie, tj. do 11 maja 2015 r. nie usunęła wskazanych naruszeń prawa. W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w oparciu o powołane na wstępie przepisy prawa orzekło jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Włodawa prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Włodawa,
2. Wójt Gminy Włodawa.