

Uchwała Nr 110/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 4 sierpnia 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Jastków.

Na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 7 ust. 7 i 8 uchwały Nr X/51/2015 Rady Gminy Jastków z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych podmiotów oświatowych, prowadzonych na terenie Gminy Jastków oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji, z powodu naruszenia art.126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Jastków, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 6 lipca 2015 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 21 lipca 2015 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności tej uchwały z powodu istotnego naruszenia przepisów prawa przez jej zapisy, wymienione w sentencji.

W treści § 7 ust. 7 uchwały Rada Gminy Jastków postanowiła: „Środki dotacji przekazanej w danym roku budżetowym tytułem wyrównania za rok ubiegły lub lata ubiegłe można rozliczyć wydatkami bieżącymi z roku jej wypłacenia, albo wydatkami bieżącymi roku, którego dotacja dotyczyła, pod warunkiem, że wydatki te nie były już przedmiotem rozliczenia dotacji.” W treści § 7 ust. 8 Rada natomiast postanowiła: „Do rozliczenia dotacji, o której mowa w ust. 7 stosuje się ustępy poprzedzające, z tym, że załącznik nr 3 należy wypełnić oddzielenie dla dotacji roku bieżącego i oddzielnie dla każdej z dotacji otrzymanej z tytułu wyrównania za rok lub lata ubiegłe.”

W ocenie Kolegium regulacja ta narusza postanowienia art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.). Stanowią one, że dotacjami są podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki m.in. z budżetu jst, przeznaczone na podstawie ustawy o finansach publicznych, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych.

Dotacje na zadania w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, należą do zadań publicznych, zatem uzasadnione jest twierdzenie, że są one dotacjami w rozumieniu ww. przepisu ustawy o finansach publicznych. Jako dotacje o charakterze rocznym, podlegają one – w części niewykorzystanej do końca roku – zwrotowi do budżetu tej jednostki do dnia 31 stycznia roku następnego, stosownie do art. 251 ww. ustawy. Przepisy te nie regulują natomiast kwestii przekazywania niedoszacowanych kwot z budżetu jst po upływie roku budżetowego tytułem wyrównania dotacji za rok poprzedni.

W ocenie Kolegium, wypłacone po upływie okresu rozliczeniowego tego rodzaju środki nie spełniają już wymogów określonych w art. 126 ustawy o finansach publicznych, a więc nie należy ich traktować jako dotacji, o których mowa w art. 80 i 90 ustawy o systemie oświaty. Dotyczą one bowiem zadań, które podmiot dotowany już sfinansował w ramach kwoty przyznanej dotacji w roku budżetowym. Ustawodawca nie przewidział reżimu rozliczania takich środków, ani też mechanizmów uprawniających jednostki samorządu do żądania wykorzystania tych środków do końca roku, w którym nastąpiła wypłata czy też kontroli ich wydatkowania. Wobec powyższego Kolegium uznało, że postanowienia § 7 ust. 7 i ust. 8 uchwały naruszają przepis art. 126 ustawy o finansach publicznych. Stanowisko Kolegium znajduje potwierdzenie w wyjaśnieniu Ministerstwa Edukacji Narodowej przedstawionym w piśmie z dnia 18 lipca 2014 r., DWST.SS.337.42.2014.

Rada Gminy Jastków nie dokonała zmiany kwestionowanej uchwały we własnym zakresie ani nie przedstawiła swojego stanowiska w przedmiotowej sprawie.

Biorąc powyżej przedstawione argumenty - należało orzec jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Jastków prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Jastków,
2. Wójt Gminy Jastków.