

Uchwała Nr 137/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 20 października 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Niedźwiada.

Na podstawie art. 91 ust. 1 związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr VII/48/2015 Rady Gminy Niedźwiada z dnia 21 września 2015 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, terminu złożenia pierwszej deklaracji oraz trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w zakresie dotyczącym postanowień § 1 ust. 3 uchwały i punktu 2 „Objaśnień” w części „(...) lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”, punktu „termin składania” w części „(...) lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” - wzoru deklaracji stanowiącego załącznik do uchwały oraz § 3 uchwały i pozycji I „Dokumenty stwierdzające czasową nieobecność w miejscu stałego pobytu” – wzoru deklaracji oraz pozycji A „Obowiązek złożenia deklaracji” – wzoru deklaracji, z powodu sprzeczności z art. 6c ust. 2 i art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.(Dz.U. z 2013 r., poz. 1399 ze zm.).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Niedźwiada, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 25 września 2015 roku. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium podjęło uchwałę Nr 133/2015 z dnia 6 października 2015 roku w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części tej uchwały, uznając że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 ust. 3 uchwały i punkcie 2 „Objaśnień” oraz punkcie; „termin składania” zawartych we wzorze deklaracji stanowiącym załącznik do uchwały, Rada Gminy postanowiła, że „Deklarację składa się w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” pomimo, że regulacje takie – w podkreślonym fragmencie - mają zastosowanie wyłącznie w sytuacji, gdy rada gminy zdecyduje o objęciu systemem odbierania odpadów komunalnych również nieruchomości niezamieszkałe - art. 6c ust. 2, a na takie rozwiązanie gmina Niedźwiada dotychczas się nie zdecydowała. W przypadku nieruchomości zamieszkałych obowiązek ponoszenia opłaty powstaje wyłącznie w związku z zamieszkaniem mieszkańca na nieruchomości (art. 6i pkt 1). Kwestionowane zapisy naruszają więc wskazane wyżej przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gdyż odnoszą się do stanu prawnego możliwego do wprowadzenia, ale jeszcze nie obowiązującego w gminie.

W § 3 uchwały oraz pozycji I „Dokumenty stwierdzające czasową nieobecność w miejscu stałego pobytu” wzoru deklaracji, Rada Gminy postanowiła, że „Właściciel nieruchomości w przypadku czasowej nieobecności osób w miejscu pobytu stałego - osoby zameldowane nie zamieszkują aktualnie w nieruchomości dla której składana jest deklaracja są zobowiązane złożyć:

- 1) zaświadczenie z WKU lub jednostki wojskowej,
- 2) zaświadczenie lub oświadczenie z: uczelni, szkół, internatów, zakładów pracy oraz instytucji potwierdzających czasowe w nich przebywanie osób zainteresowanych,
- 3) oświadczenie właściciela nieruchomości w sprawie zgłoszenia wyjazdu za granicę.”

Postanowieniami tymi Rada Gminy Niedźwiada przekroczyła delegację art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten daje radzie gminy prawo określenia wykazu dokumentów, którymi składający deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi potwierdzi dane wykazane w tej deklaracji, podczas gdy – w myśl postanowień § 3 uchwały oraz pozycji I wzoru deklaracji - fakty (dane) potwierdzone składanymi oświadczeniami i zaświadczeniami, tj zamieszkanie poza nieruchomością objętą deklaracją, z oczywistych względów deklaracją objęte nie będą.

W pozycji A „Obowiązek złożenia deklaracji” wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Rada postanowiła, że właściciel może określić termin zamieszkania na nieruchomości: ”zamieszkanie czasowe od do”, pomimo braku podstawy prawnej do takich regulacji. Postanowieniami tymi Rada Gminy przekroczyła delegację określoną w art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Rada Gminy Niedźwiada nie zweryfikowała – we własnym zakresie – wskazanych naruszeń prawa, wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, podtrzymując swoje stanowisko zawarte we wszczęciu postępowania, orzekło jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Niedźwiada prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Niedźwiada,
2. Wójt Gminy Niedźwiada