

Uchwała Nr 186/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 8 grudnia 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Niemce.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 5 ust. 7 i 8 uchwały Nr XIII/122/15 Rady Gminy Niemce z dnia 12 listopada 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, z powodu sprzeczności z art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) i art. 90 ust 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Niemce, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 20 listopada 2015 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru, Kolegium RIO w Lublinie podjęło 26 listopada 2015 r. uchwałę Nr 165/2015 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego, uznając, że przepisy § 5 ust. 7 i 8 uchwały w istotny sposób naruszają prawo.

W § 5 ust. 7 uchwały Rada Gminy Niemce postanowiła, że: „Środki dotacji przekazanej w danym roku budżetowym tytułem wyrównania za rok ubiegły lub lata ubiegłe można rozliczyć wydatkami bieżącymi z roku jej wypłacenia albo wydatkami bieżącymi roku, którego dotacja dotyczyła pod warunkiem, że wydatki te nie były już przedmiotem rozliczenia dotacji.” Natomiast § 5 ust. 8 uchwały stanowi – „Do rozliczenia dotacji, o której mowa w ust. 7 stosuje się ustępy poprzedzające, z tym że załącznik Nr 3 należy wypełnić oddzielnie dla dotacji roku bieżącego i oddzielnie dla każdej dotacji otrzymanej z tytułu wyrównania za rok lub lata ubiegłe.”.

W ocenie Kolegium RIO regulacje te naruszają postanowienia art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przepis ten stanowi, że dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczenia środki m.in. z budżetu jst, przeznaczone na podstawie ustawy o finansach publicznych, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych. Dotacje na zadania w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, służą finansowaniu zadań publicznych, zatem uzasadnione jest twierdzenie, że są one dotacjami w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych. Jako dotacje o charakterze rocznym, podlegają one – w części niewykorzystanej do końca roku – zwrotowi do budżetu tej jednostki do dnia 31 stycznia roku następnego, stosownie do art. 251 tej ustawy. Przepisy te nie regulują natomiast kwestii przekazywania niedoszacowanych kwot dotacji z budżetu jst po upływie roku budżetowego tytułem wyrównania dotacji za rok poprzedni, jak uczyniła to w kwestionowanej przez Kolegium RIO regulacji Rada Gminy.

Zdaniem Kolegium RIO wypłacone po upływie okresu rozliczeniowego środki nie spełniają już wymogów określonych w art. 126 ustawy o finansach publicznych, a więc nie należy ich traktować jako dotacji, o których mowa w art. 90 ustawy o systemie oświaty. Dotyczą one bowiem zadań, które podmiot dotowany już sfinansował w roku budżetowym. Ustawodawca nie przewidział reżimu rozliczania takich środków, ani też mechanizmów uprawniających jednostki samorządu do kontroli ich wydatkowania. Wobec powyższego Kolegium RIO uznało, że postanowienia § 5 ust.7 i 8 uchwały naruszają przepis art. 126 ustawy o finansach publicznych oraz zakres delegacji ustawowej określony w art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Rada Gminy Niemce w wyznaczonym przez Kolegium RIO terminie, tj. do 7 grudnia 2015 r., nie usunęła wskazanego naruszenia prawa. W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie stwierdziło nieważność części uchwały, o której mowa w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Niemce prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Niemce,
2. Wójt Gminy Niemce.