

Uchwała Nr 61/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 6 maja 2019 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Rudnik.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 i w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr VIII/43/2019 Rady Gminy Rudnik z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, w części obejmującej §1 ust. 3 uchwały w zakresie wyrazów: "lub powstania na danej nieruchomości niezamieszkałej odpadów komunalnych", z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie uchwałą Nr 59/2019 z 16 kwietnia 2019 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części uchwały, z powodu istotnego naruszenia prawa.

Ocenianą uchwałą Rada Gminy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W § 1 ust. 3 uchwały wskazano, że „Deklarację składa się w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości niezamieszkałej odpadów komunalnych”. Wskazać jednak należy, że gmina Rudnik, jak dotychczas, nie skorzystała z możliwości wynikającej z art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z tym przepisem rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Wobec braku takiej uchwały Rada nie jest uprawniona do regulowania kwestii składania deklaracji dotyczących nieruchomości niezamieszkałych, a sam fakt powstawania na nich odpadów komunalnych nie powoduje objęcia tych nieruchomości systemem właściwym dla nieruchomości zamieszkałych. Tym samym Rada wykroczyła poza zakres delegacji ustawowej określonej w art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu

czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym jest ona uprawniona do określenia wzoru deklaracji, mając na względzie konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji. Wzór ten winien obejmować objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji. W związku z powyższym, w ocenie Kolegium RIO w Lublinie zamieszczenie regulacji dotyczących terminu składania deklaracji z nieruchomości niezamieszkałych, w sytuacji nieprzejęcia odbierania odpadów z takich nieruchomości, wykracza poza przywołaną wyżej delegację ustawową.

Rada Gminy Rudnik nie uchyliła kwestionowanych zapisów swojej uchwały we własnym zakresie, ani nie przedstawiła swojego stanowiska w przedmiotowej sprawie. Dlatego też – biorąc pod uwagę przedstawioną wyżej argumentację – należało orzec jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Rudnik prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Rudnik,
2. Wójt Gminy Rudnik.