

Uchwała Nr 89/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 22 lipca 2019 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Bełżycach

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje :

stwierdza się nieważność uchwały Nr VIII/93/2019 Rady Miejskiej w Bełżycach z dnia 29 maja 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, w części obejmującej następujące pozycje załącznika do uchwały:

- część C. w zakresie wymogu podania symbolu PKD;
- część D. w zakresie wymogu podania informacji o pracodawcy oraz danych małżonka;
- część E. w zakresie wymogu podania obrębu/arkusza/numeru ewidencyjnego nieruchomości w rejestrze gruntów;
- część G. oraz część H.,

z powodu naruszenia art. 6n ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 ze zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na posiedzeniu w dniu 9 lipca 2019 r. podjęło uchwałę Nr 82/2019 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Zgodnie z przepisem art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, będącym podstawą do podjęcia uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji, organ stanowiący zobligowany jest do uwzględnienia przy tym postanowień art. 6m ust. 1a i 1b tej ustawy. Przepisy te określają zakres danych, których podania w deklaracji można wymagać oraz wskazują, że deklaracja winna zawierać dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W ocenie Kolegium niektóre z informacji, których podania wymaga uchwalony przez Radę wzór deklaracji, nie spełniają tych wymogów. W zakresie podmiotów składających deklarację (część C. wzoru), będących osobami prawnymi lub innymi jednostkami organizacyjnymi, nie znajduje uzasadnienia żądanie podania „symbolu PKD”. Informacja o rodzaju prowadzonej przez dany podmiot działalności nie służy w żaden sposób określeniu wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami. Ten sam zarzut – w odniesieniu do podatników będących osobami fizycznymi – dotyczy obowiązku podania (w części D. wzoru)

informacji o pracodawcy, jak również szczegółowych danych dotyczących małżonka osoby składającej deklarację. Kolejnym nieuprawnionym wymogiem zdaniem Kolegium jest wymóg podania (w części E. wzoru) informacji obejmujących „Obręb/arkusz/numer ewidencyjny nieruchomości w rejestrze gruntów”. Za nieuprawnione – w świetle wskazanych przepisów ustawy – Kolegium uznało również żądanie informacji określonych w części G i w części H wzoru deklaracji. Pierwsza z nich dotyczy lokalizacji miejsc/punktów gromadzenia odpadów komunalnych i zgodnie z zamieszczoną we wzorze instrukcją należy w niej podać dokładną lokalizację, m.in. nr działki lub posesji, jak również ilość, rodzaj i pojemność pojemników używanych do gromadzenia odpadów oraz ilość korzystających z nich mieszkańców. Druga ze wskazanych pozycji wzoru wymaga załączenia planu sytuacyjnego lub mapy w skali 1:500 lub 1:1000 z zaznaczonym miejscem lokalizacji pojemników.

W dniu 18 lipca 2019 r. do RIO w Lublinie wpłynęło pismo Przewodniczącego Rady Miejskiej w Bełżycach z dnia 17 lipca 2019 r. (zn. OR.0007.26.1.2019.ZT), w którym odniósł się on do zarzutów sformułowanych w uchwale Kolegium ws. wszczęcia postępowania, dotyczących danych wymaganych w częściach D., E., G. i H. wzoru deklaracji.

Odnosząc się do zarzutu bezprawnego wymagania obowiązku podania (w części D. wzoru) szczegółowych danych dotyczących małżonka osoby składającej deklarację, Przewodniczący wskazał, że dane te mają służyć prawidłowemu przeprowadzeniu postępowania egzekucyjnego w sytuacji gdy małżonkowie ponoszą solidarną odpowiedzialność za powstałe zobowiązanie. Z kolei informacje o pracodawcy mają służyć możliwości zastosowania środka egzekucyjnego w postaci egzekucji z wynagrodzenia za pracę. Rozpatrując te argumenty Kolegium zwraca uwagę, że zgodnie z art. 6m ust. 1b pkt 6 we wzorze można żądać podania innych informacji niezbędnych do wystawienia tytułu wykonawczego. Zgodnie z art. 26 § 1 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1314 ze zm.) organ egzekucyjny wszczyna egzekucję administracyjną na wniosek wierzyciela i na podstawie wystawionego przez niego tytułu wykonawczego, sporządzonego według ustalonego wzoru. Wymaganą treść tytułu wykonawczego wskazuje art. 27 tej ustawy, natomiast aktualny wzór określa Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 8 sierpnia 2016 r. w sprawie wzorów tytułów wykonawczych stosowanych w egzekucji administracyjnej (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 850 ze zm.). We wzorze tytułu wykonawczego przewidziano co prawda obowiązek podania danych małżonka, jednak dotyczy to sytuacji, gdy egzekucja ma być prowadzona z majątku wspólnego – zgodnie z zasadą odpowiedzialności podatkowej małżonków wyrażoną w art. 29 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 900 ze zm.). Takiego zastrzeżenia o wspólnej odpowiedzialności małżonków nie zawiera wzór deklaracji ani objaśnienia wskazujące sposób jej wypełnienia. Kolegium uznaje więc za niedopuszczalne żądanie tych danych, w zakresie w jakim mogą dotyczyć małżonka niepozostającego w ustroju wspólności majątkowej, a więc osoby, wobec której nie ma podstaw do ewentualnego wystawienia tytułu wykonawczego. Odnosząc się do argumentów dotyczących informacji o pracodawcy Kolegium wskazuje, że przepisy ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji nie nakazują obligatoryjnego wskazania w tytule wykonawczym proponowanego środka egzekucyjnego. Zgodnie z art. 28 ustawy środek egzekucyjny może zostać wskazany przez wierzyciela we wniosku o wszczęcie

egzekucji administracyjnej. W ocenie Kolegium dane o pracodawcy osoby podlegającej egzekucji nie są zatem niezbędne do prawidłowego wystawienia samego tytułu wykonawczego – a w konsekwencji żądanie podania ich w deklaracji nie znajduje oparcia we wskazanych przepisach.

Odnosząc się do zarzutu Kolegium dotyczącego części E. wzoru w zakresie informacji obejmujących „Obręb/arkusz/numer ewidencyjny nieruchomości w rejestrze gruntów” Przewodniczący wyjaśnił, że wymóg ten jest uzasadniony w celu zidentyfikowania nieruchomości, które są w budowie i na ich terenie są wytwarzane odpady komunalne. Kolegium podtrzymuje w tym względzie swoje wcześniejsze stanowisko, że tego typu dane w deklaracji mogą być uzasadnione w sytuacji, gdy systemem odbioru w gminie objęte zostały również nieruchomości niezamieszkałe. W przypadku, gdy system dotyczy wyłącznie nieruchomości zamieszkałych, za wystarczające należy uznać podanie adresu obejmującego nr domu (i ewentualnie lokalu). Nieruchomości będące dopiero w budowie nie mogą być zdaniem Kolegium uznane za nieruchomości zamieszkałe – a tylko takie zostały w gminie Bełżyce objęte systemem odbioru odpadów. Nie ma więc podstaw do żądania danych mających służyć identyfikowaniu takich nieruchomości.

Argumentując konieczność dołączania do deklaracji informacji (załączników) wskazanych w częściach G. i H. wzoru Przewodniczący wskazał, że tego typu szczegółowe dane niezbędne są do sporządzenia specyfikacji istotnych warunków zamówienia publicznego oraz organizacji prawidłowego odbioru i transportu odpadów komunalnych. Zdaniem Kolegium wyjaśnienia złożone w tym zakresie w żaden sposób nie uzasadniają związku żądanych informacji z ustawowym wymogiem niezbędności danych zawartych w deklaracji do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Mając na uwadze powyższe Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanej w sentencji części uchwały Rady Miejskiej w Bełżycach.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miejskiej w Bełżycach prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Bełżycach,
2. Burmistrz Bełżyc.