

Uchwała Nr 17/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 21 stycznia 2019 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Powiatu w Lubartowie.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.), art. 79 ust. 1 w związku z art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 995 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr II/23/18 Rady Powiatu w Lubartowie z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu powiatu lubartowskiego na 2019 rok w części dotyczącej wydatków zaplanowanych w rozdz. 01005 „Prace geodezyjno-urządzeniowe na potrzeby rolnictwa” na zadania wykazane w pozycjach 2 i 4 załącznika nr 6, z powodu istotnego naruszenia art. 231 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2077 ze zm.);
- 2) wskazuje się, że usunięcie stwierdzonych sprzeczności z prawem może nastąpić poprzez ustalenie wydatków na wskazane zadania w kwotach zgodnych z kwotami przyjętymi w załączniku nr 2 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w terminie do dnia 28 lutego 2019 r.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej w dniu 7 stycznia br. uchwały Rady Powiatu w Lubartowie, o której mowa w sentencji, uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Powiatu w Lubartowie przyjęła budżet powiatu na 2019 rok, w którym zaplanowano m.in. wydatki na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej lub innych środków zagranicznych, ujęte w załączniku nr 6 do uchwały. W załączniku tym w poz. 2 zaplanowano zadanie pn. „Projekt scalania gruntów rolnych w obrębach Tarkawica, Żurawiniec Wieś, Żurawiniec Kolonia w gminie Ostrówek, powiat lubartowski, województwo lubelskie” w kwocie 150.000 zł (wydatki bieżące) oraz w poz. 4 zadanie pn. „Projekt scalania gruntów rolnych w obrębach Antoniówka, Cegielnia, Kamienowola w gminie Ostrówek, powiat lubartowski, województwo lubelskie. Scalenie gruntów w trzech obrębach w gminie Ostrówek” w kwocie 72.500 zł (wydatki

majątkowe). Jednocześnie zadania te zostały ujęte w wykazie przedsięwzięć stanowiącym załącznik nr 2 do Uchwały Nr II/22/18 Rady Powiatu w Lubartowie z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (poz. 1.1.1.2 i 1.1.2.1). Ustalone dla tych zadań limity wydatków na 2019 r. wynoszą odpowiednio 198.059 zł (wydatki bieżące) oraz 96.000 zł (wydatki majątkowe) i – jak wskazano w objaśnieniach – wynikają z zawartych umów.

Z porównania przedstawionych kwot wynika, że zaplanowane w budżecie powiatu wydatki na realizację w/w zadań są niższe niż kwoty ujęte w wieloletniej prognozie finansowej, odpowiednio o 48.059 zł (wydatki bieżące) oraz 23.500 zł (wydatki majątkowe). W ocenie Kolegium stanowi to istotne naruszenie art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym uchwały budżetowe określają wydatki na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie.

Stwierdzone niezgodności były przedmiotem uwagi zgłoszonej w opinii Składu Orzekającego RIO o projekcie uchwały budżetowej powiatu lubartowskiego na 2019 rok z dnia 27 listopada 2018 r.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Powiatu w Lubartowie może złożyć stosowne wyjaśnienia, bądź – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dokonać odpowiednich zmian w budżecie, dostosowując go do obowiązujących przepisów, w terminie do dnia 28 lutego 2019 r. W przeciwnym wypadku Kolegium RIO w Lublinie stwierdzi nieważność uchwały w kwestionowanej części i ustali w tym zakresie budżet.

Wskazanie przez Kolegium RIO w postępowaniu nadzorczym nieprawidłowości oraz sposobu i terminu jej usunięcia, zawiesza – stosownie do postanowień art. 12 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych – bieg 30-dniowego terminu określonego w art. 79 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, na okres nie dłuższy niż 30 dni.

Termin posiedzenia Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności ww. uchwały Rady Powiatu w Lubartowie w części, o której mowa w tej uchwale zostanie ustalony odrębnie, o czym Powiat zostanie poinformowany.

Upoważniony przedstawiciel powiatu ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Powiatu w Lubartowie,
2. Zarząd Powiatu w Lubartowie.