

Uchwała Nr 49/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 2 kwietnia 2019 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Potok Wielki.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2019 r., poz. 506) i z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) oraz na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyzna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 5 uchwały Nr V/32/2019 Rady Gminy Potok Wielki z dnia 19 marca 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty na terenie Gminy Potok Wielki, w części obejmującej wyrazy: "z mocą obowiązującą od 1 kwietnia 2019 r.", z powodu istotnego naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1523 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 28 marca 2019 r. uchwały Rady Gminy Potok Wielki, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Ocenianą uchwałę Rada Gminy dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustaliła wysokości tej opłaty na terenie gminy Potok Wielki. W § 5 uchwały Rada Gminy postanowiła, że „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego z mocą obowiązującą od 1 kwietnia 2019 roku”. Oceniana uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego w dniu 29 marca 2019 r. pod pozycją nr 2082, co oznacza, że 14 dni od dnia jej ogłoszenia upłynie z dniem 12 kwietnia 2019 r., a kwestionowany w sentencji zapis - w efekcie - nada uchwale moc wsteczną.

W ocenie Kolegium Izby zapis „z mocą obowiązującą od 1 kwietnia 2019 roku” w sposób istotny narusza postanowienia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Akty prawa miejscowego uchwalane przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, a takimi aktami są m.in. uchwały w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie

odpadami komunalnymi i określenia wysokości stawki tej opłaty podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Od zasady wyrażonej w przywołanym przepisie ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, w art. 4 ust. 2, przewiduje wyjątek, zgodnie z którym w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Wyjątek ten w przedmiotowej sprawie nie znajdzie jednak zastosowania przede wszystkim z uwagi na to, że wsteczna moc prawa może ewentualnie dotyczyć przyznania praw dla adresatów uchwały, wykluczyć natomiast należy możliwość zastosowania tej normy do nakładania, czy też zwiększania obowiązków, a taka sytuacja ma miejsce w przypadku badanej uchwały (zwiększenie wysokości stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi). Stanowisko Kolegium RIO znajduje potwierdzenie w licznych orzecznictwie sądów administracyjnych oraz TK (m.in. wyrok WSA z 2.07.2012 r. III SA/Wr 71/12, wyrok NSA z 1.02.2012 r. OSK 2537/11, wyroki TK z 8.03.2005 r. K 27/03 i z 19.03.2007 r. K 47/05).

Z przedstawionych powyżej względów, wszczęcie postępowania nadzorczego należy uznać za zasadne.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Potok Wielki, w terminie do 15 kwietnia 2019 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do przepisów prawa.

16 kwietnia 2019 r., o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Potok Wielki. Upoważniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Potok Wielki,
2. Wójt Gminy Potok Wielki.