

Uchwała Nr 56/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 16 kwietnia 2019 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Zakrzówek.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr VI/24/2019 Rady Gminy Zakrzówek z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Zakrzówek na 2019 rok z powodu istotnego naruszenia art. 212 ust. 1 pkt 3 w zw. z art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.);
- 2) usunięcie nieprawidłowości powinno nastąpić poprzez doprowadzenie do zbilansowania dochodów i przychodów oraz wydatków i rozchodów budżetu, w terminie do 31 maja 2019 r.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej w dniu 8 kwietnia br. uchwały Rady Gminy Zakrzówek, o której mowa w sentencji, uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy dokonała zmiany w budżecie gminy polegających m.in. na:

- zmniejszeniu dochodów z kwoty 29.612.859,37 zł do kwoty 29.400.330 zł (tj. zmniejszenie o 213.238 zł),
- zmniejszeniu wydatków z kwoty 29.512.859,37 zł do kwoty 29.357.318 zł (tj. zmniejszenie o 155.541,37 zł),
- zmniejszeniu planowanej nadwyżki budżetu z kwoty 100.000 zł do kwoty 43.012 zł (tj. zmniejszenie o 56.988 zł).

Jednocześnie nie wprowadzono żadnych zmian w kwotach przychodów i rozchodów budżetu.

Zgodnie z art. 211 ust. 1 ustawy o finansach publicznych budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki.

Jak wynika z art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych środki publiczne przeznacza się na rozchody publiczne, w tym rozchody budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Rozchodami tymi mogą być – stosownie do treści art. 6 ust. 2 pkt 1 tej ustawy – spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów. Z zestawienia tych przepisów można zatem wywnioskować, że planowane w budżecie jednostki samorządu terytorialnego rozchody powinny znajdować pokrycie w planowanych do pozyskania środkach publicznych – czyli w dochodach bądź przychodach danej jednostki samorządu terytorialnego. Konsekwencją tego jest jedna z podstawowych zasad planowania budżetowego, polegająca na zachowaniu zbilansowania budżetu, tj. zachowania równości pomiędzy łączną kwotą dochodów i przychodów z jednej a wydatków i rozchodów z drugiej strony. W efekcie prowadzi to do obowiązku takiego zaplanowania budżetu, w którym:

- w przypadku ujemnego wyniku między dochodami a wydatkami – deficyt zostanie w całości pokryty przychodami ze wskazanych w ustawie źródeł;
- w przypadku dodatniego wyniku między dochodami a wydatkami – nadwyżka ta zostanie przeznaczona w całości na przewidziane prawem rozchody.

Mając na uwadze powyższe ustawodawca, pośród elementów, które powinna określać uchwała budżetowa, wymienił w art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia tej nadwyżki.

Uchwałą Nr III/13/2018 z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 rok Rada Gminy Zakrzówek ustaliła w § 3 kwotę planowanej nadwyżki budżetu w wysokości 100.000 zł oraz wskazała jej przeznaczenie w całości na spłatę kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych. Jednocześnie w § 4 tej uchwały określono w pkt 1 łączną kwotę przychodów w wysokości 1.000.000 zł oraz w pkt 2 łączną kwotę rozchodów w wysokości 1.100.000 zł. Zgodnie z załącznikiem nr 3 rozchody przeznaczono w całości na spłatę kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych (z czego 330.707 zł na spłatę pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej). Źródłem pokrycia zaplanowanych w budżecie spłat kredytów i pożyczek miały być środki pochodzące z planowanych przychodów z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 1.000.000 zł oraz z nadwyżki budżetu w wysokości 100.000 zł.

Wprowadzone w budżecie zmiany, opisane na wstępie niniejszego uzasadnienia, doprowadziły do niezrównoważenia budżetu, ponieważ suma dochodów i przychodów (30.400.330 zł) jest mniejsza od sumy wydatków i rozchodów (30.457.318 zł) o kwotę 56.988 zł. Tym samym zaplanowane w zał. nr 3 do uchwały budżetowej rozchody (spłaty kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych) nie znajdują pełnego pokrycia w planowanych dochodach budżetu, co w sposób istotny narusza art. 212 ust. 1 pkt 3 w zw. z art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy może w terminie do dnia 31 maja br. złożyć stosowne wyjaśnienia, bądź dokonać odpowiednich zmian w budżecie, dostosowując go do obowiązujących przepisów. W przeciwnym wypadku Kolegium RIO w Lublinie stwierdzi nieważność uchwały i ustali w tym zakresie budżet.

Wskazanie przez Kolegium RIO w postępowaniu nadzorczym nieprawidłowości oraz sposobu i terminu jej usunięcia, zawiesza – stosownie do postanowień art. 12 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych – bieg 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, na okres nie dłuższy niż 30 dni.

Termin posiedzenia Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności ww. uchwały Rady Gminy Zakrzówek, o której mowa w tej uchwale zostanie ustalony odrębnie, o czym Gmina zostanie poinformowana.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Zakrzówek,
2. Wójt Gminy Zakrzówek.