

Uchwała Nr 59/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 16 kwietnia 2019 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Rudnik.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2019 r., poz. 506) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr VIII/43/2019 Rady Gminy Rudnik z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, w części obejmującej §1 ust. 3 uchwały w zakresie wyrazów: "lub powstania na danej nieruchomości niezamieszkałej odpadów komunalnych", z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 12 kwietnia 2019 r. uchwały Rady Gminy Rudnik, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Ocenianą uchwałą Rada Gminy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W § 1 ust. 3 uchwały wskazano, że „Deklarację składa się w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości niezamieszkałej odpadów komunalnych”. Wskazać jednak należy, że gmina Rudnik, jak dotychczas, nie skorzystała z możliwości wynikającej z art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z tym przepisem rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Wobec braku takiej uchwały Rada nie jest uprawniona do regulowania kwestii składania deklaracji dotyczących nieruchomości niezamieszkałych, a sam fakt powstawania na nich odpadów komunalnych nie powoduje objęcia tych nieruchomości systemem właściwym dla nieruchomości zamieszkałych. Tym samym Rada wykroczyła poza zakres delegacji ustawowej określonej w art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu

czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym jest ona uprawniona do określenia wzoru deklaracji, mając na względzie konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji. Wzór ten winien obejmować objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji. W związku z powyższym, w ocenie Kolegium RIO w Lublinie zamieszczenie regulacji dotyczących terminu składania deklaracji z nieruchomości niezamieszkałych, w sytuacji nieprzejęcia odbierania odpadów z takich nieruchomości wykracza poza przywołaną wyżej delegację ustawową.

Ponadto Kolegium postanowiło zwrócić uwagę, że przepisy ustawy o utrzymaniu i porządku w gminach, dają właścicielom nieruchomości możliwość złożenia deklaracji o wysokości należnej opłaty za pomocą środków komunikacji elektronicznej (art. 6m ust. 3 ustawy), natomiast na rady gmin nakładają obowiązek określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą tych środków (art. 6n ust.1 pkt 2 ustawy). Dotychczas Rada Gminy Rudnik z tego obowiązku się nie wywiązała.

Dodatkowo, część D.1 *Dane identyfikacyjne* wzoru deklaracji przewiduje możliwość zadeklarowania opłaty wyłącznie przez osoby fizyczne, podczas gdy właścicielami nieruchomości (w rozumieniu ustawy o utrzymaniu i porządku w gminach) mogą być również osoby prawne, a także jednostki organizacyjne posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Rudnik, w terminie do 2 maja 2019 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do przepisów prawa.

6 maja 2019 r., o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Rudnik. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Rudnik,
2. Wójt Gminy Rudnik.