

Uchwała Nr 70/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 18 czerwca 2019 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miasta Tomaszów Lubelski

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr VIII/77/2019 Rady Miasta Tomaszów Lubelski z dnia 31 maja 2019 roku w sprawie zmian w budżecie gminy i planie finansowym na 2019 rok, w części dotyczącej zmniejszenia o kwotę 239.000,00 zł wydatków na ujęty w dziale 600, rozdziale 60016 projekt „Przebudowa ciągów komunikacyjnych w obrębie ul. Piłsudskiego, Rogóźnieńskiej, Rynek i Szylinga” i zmniejszenia o kwotę 10.000,00 zł wydatków na ujęty w dziale 926, rozdziale 92601 projekt „Trasy biegowo-narciarskie – rozbudowa tras biegowych na terenie OSiR”, z powodu istotnego naruszenia art. 231 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869);
- 2) usunięcie nieprawidłowości powinno nastąpić przez ustalenie w budżecie gminy i w wieloletniej prognozie finansowej takiej samej kwoty wydatków na wskazane projekty w terminie do 31 lipca 2019 roku.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 11 czerwca br. uchwały, o której mowa w sentencji uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Miasta Tomaszów Lubelski dokonała m.in. zmiany w załączniku nr 4 do uchwały („Limity wydatków na zadania inwestycyjne na 2019 rok”), polegającej na zmniejszeniu do kwoty 46.000,00 zł wydatków na projekt: „Przebudowa ciągów komunikacyjnych w obrębie ul. Piłsudskiego, Rogóźnieńskiej, Rynek i Szylinga” (dział 600, rozdz. 60016) i zmniejszeniu do kwoty 0 zł wydatków na projekt: „Trasy biegowo-narciarskie – rozbudowa tras biegowych na terenie OSiR” (dział 926, rozdz. 92601). Jednocześnie zadania te ujęte są w wykazie przedsięwzięć w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, gdzie określono dla nich limit wydatków na 2019 rok w wysokości odpowiednio 285.000,00 zł i 10.000,00 zł.

Z porównania powyższych kwot wynika, że w uchwale budżetowej na rok 2019 zabezpieczono – na realizację przedsięwzięcia ujętego w wieloletniej prognozie finansowej w poz. 1.3.2.16 „Przebudowa ciągów komunikacyjnych w obrębie ul. Piłsudskiego, Rogóźnieńskiej,

Rynek i Szylinga” – kwotę wydatków niższą o 239.000,00 zł i na realizację przedsięwzięcia ujętego w wieloletniej prognozie finansowej w poz. 1.3.2.28 „Trasy biegowo-narciarskie – rozbudowa tras biegowych na terenie OSiR” – kwotę wydatków niższą o 10.000,00 zł.

Brak ujęcia w uchwale budżetowej pełnej kwoty wydatków na zadanie będące jednocześnie przedsięwzięciem przewidzianym do realizacji w wieloletniej prognozie finansowej, narusza art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Przepis ten stanowi, że w uchwale budżetowej ujmują się wydatki na przedsięwzięcie zaplanowane w wieloletniej prognozie finansowej, w wysokości umożliwiającej jego terminowe zakończenie.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę, że w uchwale budżetowej zwiększono o kwotę 33.400,00 zł wydatki na projekt „Aktywizacja społeczna i zawodowa dla mieszkańców miasta Tomaszów Lubelski” ujęty w dziale 852, rozdziale 85214 i dziale 853 rozdz. 85395 do kwoty 467.244,29 zł, podczas gdy w wykazie przedsięwzięć w poz. 1.1.1.7 pozostał niezmienny limit wydatków na to przedsięwzięcie w kwocie 433.844,29 zł oraz zwiększono o kwotę 35.000,00 zł wydatki na ujęty w dziale 900, rozdziale 90095 projekt „Przebudowa Zielonego Rynku wraz z niezbędną infrastrukturą na targowisko "Mój Rynek"” do kwoty 1.918.123,00 zł, podczas gdy w wykazie przedsięwzięć w poz. 1.1.2.3 pozostał niezmienny limit wydatków na to przedsięwzięcie w kwocie 1.883.123,00 zł.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miasta może – w terminie do 31 lipca br. – złożyć stosowne wyjaśnienia, bądź dokonać odpowiednich zmian w budżecie, dostosowując go do obowiązujących przepisów. W przeciwnym wypadku Kolegium RIO w Lublinie stwierdzi nieważność uchwały w kwestionowanej części i ustali w tym zakresie budżet.

Wskazanie przez Kolegium RIO w postępowaniu nadzorczym nieprawidłowości oraz sposobu i terminu jej usunięcia, zawiesza – stosownie do postanowień art. 12 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych – bieg 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, na okres nie dłuższy niż 30 dni.

Termin posiedzenia Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miasta Tomaszów Lubelski w części, o której mowa w sentencji, zostanie ustalony odrębnie, o czym gmina zostanie poinformowana.

Uppełnomocniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Tomaszów Lubelski,
2. Burmistrz Miasta Tomaszów Lubelski.