

**Uchwała Nr 81/2019**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 9 lipca 2019 r.**

**w sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Spiczyn.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2019 r., poz. 506) oraz art. 11 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr VIII/67/2019 Rady Gminy Spiczyn z dnia 17 czerwca 2019 roku w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy z tytułu wykonania budżetu za 2018 rok z powodu istotnego naruszenia art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – po zbadaniu doręczonej 28 czerwca 2019 roku uchwały Rady Gminy Spiczyn, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Spiczyn nie udzieliła wójtowi gminy absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2018 rok. Z treści uchwały wynika, iż przed jej podjęciem Rada Gminy zapoznała się:

- 1) ze sprawozdaniem z wykonania budżetu gminy za 2018 r.,
- 2) ze sprawozdaniem finansowym,
- 3) z opiniami Regionalnej Izby Obrachunkowej o: sprawozdaniu z wykonywania budżetu za 2018 r. oraz o wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie absolutorium,
- 4) z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego,
- 5) ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy.

Z treści przedstawionego „wyciągu z niezatwierdzonego protokołu Nr 8 z VIII kadencji Rady Gminy Spiczyn odbytej w dniu 17 czerwca 2019 r. w Urzędzie Gminy Spiczyn” wynika, że Rada Gminy Spiczyn na sesji w dniu 17 czerwca 2019 r. podjęła uchwałę Nr VIII/66/2019 w sprawie rozpatrzenia i zatwierdzenia sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem Wójta Gminy Spiczyn z wykonania budżetu za 2018 rok (wynik głosowania: 11 radnych „za”, „przeciw” 0, „wstrzymało się” 2 ). Podjęcie tej uchwały nie zostało poprzedzone dyskusją, radni nie zgłosili żadnych uwag ani wątpliwości.

W kolejnym punkcie obrad, dotyczącym kwestii absolutoryjnej, przedstawiona została uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej Lublinie z 4 kwietnia 2019 r. w sprawie opinii dotyczącej przesłanego przez Wójta Gminy Spiczyn rocznego sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2018 r. wraz z objaśnieniami (opinia pozytywna). Następnie Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Spiczyn przedstawił opinię Komisji w sprawie wykonania budżetu za 2018 r. oraz sformułowany na jej podstawie wniosek o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Spiczyn z tytułu wykonania budżetu za 2018 rok. Z uchwały Komisji Rewizyjnej wynika, że po zapoznaniu się ze sprawozdaniem z wykonania budżetu gminy za 2018 r., sprawozdaniami budżetowymi, sprawozdaniem finansowym oraz z wyjaśnieniami złożonymi przez Skarbnika Gminy i Wójta Gminy, pozytywnie oceniła wykonanie budżetu. Odczytana została również uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej Lublinie z 27 maja 2019 r. w sprawie opinii do wniosku Komisji rewizyjnej Rady Gminy Spiczyn o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Spiczyn z tytułu wykonania budżetu za 2018 rok (opinia pozytywna).

Żaden z radnych nie zabrał głosu w dyskusji, nie zadał pytania, ani nie ustosunkował się do uchwały Komisji Rewizyjnej. W wyniku przeprowadzonego głosowania, w którym wzięło udział 13 radnych, za projektem uchwały w sprawie udzielenia absolutorium głosowało 4 radnych, przeciw głosowało 9 radnych. W wyniku tego głosowania Rada Gminy podjęła uchwałę Nr VIII/67/19 w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy z tytułu wykonania budżetu za 2018 rok.

Odnosząc się do powyższego stanu faktycznego należy podkreślić, że ustawodawca wyraźnie postanowił w art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym o przesłankach głosowania nad uchwałą w sprawie absolutorium. Z przepisu tego wynika wprost, że jedyną faktycznie i prawnie uzasadnioną podstawą udzielenia lub nieudzielenia absolutorium jest ocena wykonania budżetu. Zatem uchwała w sprawie absolutorium dla wójta musi być podejmowana na podstawie oceny wykonania budżetu, a więc wykonania planu dochodów, planu wydatków, w tym inwestycji, planu przychodów, planu rozchodów i innych elementów uchwały budżetowej. Absolutorium jest elementem zamykającym gospodarkę budżetową gminy za miniony rok budżetowy.

W tej konkretnej sprawie, przed podjęciem uchwały w sprawie absolutorium, Rada Gminy w ogóle nie odniosła się do elementów wykonania budżetu, w istocie nie dokonała też oceny uchwały Komisji Rewizyjnej w tym przedmiocie. Żaden z radnych na sesji nie zgłosił uwag do sprawozdania z wykonania budżetu, czy do opinii Komisji Rewizyjnej. Tak więc na sesji Rady Gminy nie sprecyzowano (nie określono) podstawy do negatywnej oceny wykonania budżetu lub jego części, jako przesłanki do nieudzielenia absolutorium. Należy domniemywać w tej sytuacji, że instytucję absolutorium większość radnych uznała za przesłankę do oceny pracy wójta z innych przyczyn niż budżetowe. W orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowany jest pogląd, iż nieudzielenie absolutorium z przyczyn innych niż z tytułu wykonania budżetu stanowi istotne naruszenie prawa (wyrok NSA z 14 stycznia 2002 r. syg. akt I SA/Po 1606/01 oraz wyrok WSA w Warszawie z 29 października 2012 r. syg. akt V SA/Wa 2035/12). Dlatego – w ocenie Kolegium RIO – kwestionowana uchwała pozostaje w sprzeczności z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Spiczyn – w terminie do 19 lipca 2019 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy.

22 lipca 2019 roku, o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Spiczyn,
2. Wójt Gminy Spiczyn.