

Uchwała Nr 119/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 22 października 2019 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności uchwały Rady Powiatu w Janowie Lubelskim.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 11 ust. 1 pkt 3 i art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XI/99/2019 Rady Powiatu w Janowie Lubelskim z dnia 9 października 2019 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na realizację przedsięwzięcia pn. „Budowa hali sportowej przy Zespole Szkół w Janowie Lubelskim”, z powodu sprzeczności z art. 90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 15 października 2019 roku uchwały Rady Powiatu w Janowie Lubelskim, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 uchwały Rada Powiatu w Janowie Lubelskim zdecydowała o zaciągnięciu pożyczki długoterminowej w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na realizację przedsięwzięcia pt. „Budowa hali sportowej przy Zespole Szkół w Janowie Lubelskim” w ramach Programu Priorytetowego „Poprawa jakości powietrza. Część 5) Budynki użyteczności publicznej o podwyższonym standardzie energooszczędnym” w łącznej kwocie 1.591.706,00 zł. W § 2 uchwały postanowiono, że pożyczka zostanie wypłacona transzami w latach 2020-2022, tj. w roku 2020 – kwota 633.577,00 zł, w roku 2021 – kwota 878.543,00 zł i w roku 2022 – kwota 79.586,00 zł.

Postanowienie § 2 uchwały narusza przepis art. 90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.). Stanowi on, że na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym ujęte w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać pożyczki w państwowych funduszach celowych oraz w państwowych i samorządowych osobach prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, o ile ustawa tworząca fundusz lub osobę prawną tak stanowi. Tymczasem z załącznika Nr 2 do uchwały Nr IX/58/2019 r. Rady Powiatu w Janowie Lubelskim z dnia 9 października 2019 r. w sprawie zmian wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w 2022 roku nie zaplanowano realizacji zadania inwestycyjnego pn. „Budowa hali sportowej przy Zespole Szkół w Janowie Lubelskim”, na które miałyby być zaciągnięta pożyczka w NFOŚiGW. Realizacja tego zadania zaplanowana została w załączniku Nr 2 w latach 2017-2021 w łącznej kwocie 7.567.608 zł, w tym w roku 2020 – w kwocie 2.849.370 zł, a w roku 2021 – w kwocie 4.616.454 zł (poz. 1.3.2.1).

Zauważyć przy tym należy, że podstawą umożliwiającą zaciągnięcie tej pożyczki w roku 2022 nie może być też przepis art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego), ponieważ z załącznika Nr 1 do ww. uchwały w sprawie zmiany wpf wynika, że w latach 2021-2022 jednostka samorządu terytorialnego nie zaplanowała deficytu budżetowego, lecz nadwyżkę.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Powiatu, w terminie do 4 listopada 2019 r. może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

5 listopada 2019 r. o godz. 9:55 w siedzibie RIO w Lublinie odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Powiatu w Janowie Lubelskim. Upelnomocniony przedstawiciel Rady Powiatu ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Powiatu w Janowie Lubelskim,
2. Zarząd Powiatu w Janowie Lubelskim.