

Uchwała Nr 37/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 2 stycznia 2020 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr VIII/36/2019 z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w uchwale Nr XV/50/2016 Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej z dnia 18 lipca 2016 roku w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej, warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz wykazu dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji, w zakresie zapisów zawartych w załączniku Nr 1 do uchwały, stanowiącym wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w części:

- 1) E.1. „Dane identyfikacyjne”, poz. 33-37, w zakresie podania danych współmałżonka,
- 2) K. „Oświadczenie i podpis osoby składanej deklarację/osoby reprezentującej”, poz. 53, w zakresie wymogu składania podpisu przez współmałżonka wymienionego w poz. 33,
- 3) „Termin składania” deklaracji, w zakresie słów „lub powstania odpadów komunalnych”
- 4) „Pouczenia”, w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”

z powodu istotnego naruszenia art. 6m ust. 1b, art. 6n ust. 1 i art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 27 grudnia 2019 r. uchwały Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej, o której mowa w sentencji stwierdziło, że w części została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Zgromadzenie Związku ustaliło nową treść wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, będącego załącznikiem Nr 1 do tej uchwały. Z treści zmienianej uchwały oraz postanowień deklaracji wynika, że dotyczy ona tylko nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy.

W części E.1, w poz. 33-37 wzoru deklaracji składający został zobowiązany do podania imienia i nazwiska, imion rodziców, numeru PESEL, numeru telefonu i adresu e-mail współmałżonka, a w części K, poz. 53, zawarty został wymóg czytelnego podpisu osoby wymienionej w poz. 33, tj. współmałżonka. W ocenie Kolegium RIO wymienione dane nie mają wpływu na ustalenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dlatego ich żądanie nie znajduje uzasadnienia w przepisie delegacyjnym art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm.). Zgodnie z tym przepisem organ stanowiący określa wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości tej opłaty. Do żądania powyższych danych nie uprawnia również przepis art. 6m ust. 1b tej ustawy, wskazujący dane, których podania może wymagać organ stanowiący.

Z kolei w częściach: „Termin składania” oraz „Pouczenie” wzoru deklaracji prawidłowo zacytowano brzmienie przepisu art. 6m ust. 1 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach. Kolegium stwierdziło jednak, że formularz deklaracji określony w załączniku Nr 1 dotyczy tylko nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, stosownie do postanowienia § 1 ust. 1 zmienianej uchwały Nr XV/50/2016 z dnia 18 lipca 2016 roku. Zgodnie z przepisami art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy obowiązek uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i zmiany jej wysokości na nieruchomościach zamieszkałych uzależniony jest od faktu zamieszkiwania na danej nieruchomości mieszkańców. Natomiast użyte sformułowania "lub powstania odpadów komunalnych" ("Termin składania") i "lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych" („Pouczenie”) uzależnia złożenie deklaracji od powstania na danej nieruchomości odpadów. Zdaniem Kolegium RIO powstanie odpadów na danej nieruchomości nie stanowi przesłanki do złożenia lub zmiany deklaracji przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Ma ona jedynie znaczenie dla obowiązków deklaracyjnych właścicieli nieruchomości niezamieszkałych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej może, w terminie do 13 stycznia 2020 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

14 stycznia 2020 r. o godz. 10:10 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej, o której mowa w sentencji.

Upoważniony przedstawiciel Zgromadzenia Związku ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Zgromadzenie Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej,
2. Zarząd Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej.