

Uchwała Nr 168/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 24 marca 2020 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Puchaczów.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) wszczytna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XVIII/132/20 Rady Gminy Puchaczów z dnia 28 lutego 2020 r. w sprawie zmiany budżetu na 2020 r. w zakresie niedokonania zwiększeń i zmniejszeń planu wydatków określonych w załączniku Nr 2 do uchwały - w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej:
 - dz. 851, rozdz. 85195,
 - dz. 926, rozdz. 92605,
 - dz. 600, rozdz. 60016,
 - dz. 700, rozdz. 70005,z powodu naruszenia art. 7 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz.U. z 2014 r., poz. 301 z późn. zm.), poprzez nieuwzględnienie w badanej uchwale wniosku sołectwa Jasieniec o zmianę przedsięwzięć przewidzianych do realizacji w ramach funduszu sołeckiego.
- 2) Kolegium Izby wskazuje, że usunięcie stwierdzonej nieprawidłowości powinno polegać na dokonaniu w budżecie gminy Puchaczów stosownych zmian w załączniku nr 2, uwzględniających wniosek sołectwa Jasieniec o zmianę przedsięwzięć przewidzianych do realizacji w ramach funduszu sołeckiego, w terminie do 30 kwietnia 2020 roku.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie - po zbadaniu doręczonej 10 marca 2020 roku uchwały Rady Gminy Puchaczów, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z naruszeniem prawa.

Wójt Gminy Puchaczów 13 marca br. złożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie skargę na działania Rady Gminy Puchaczów polegające na podjęciu badanej uchwały „z wyłączeniem zmiany wprowadzonej przez Wójta Gminy do projektu uchwały budżetowej na 2020 r., obejmującej złożony przez Sołectwo Jasieniec, prawidłowo procedowany wniosek zmieniający przedsięwzięcia w ramach funduszu sołeckiego.”

Do skargi dołączone zostały kserokopie: wniosku sołectwa Jasieniec o wprowadzenie zmian przedsięwzięć w ramach funduszu sołeckiego (wraz z protokołem z odbytego w dniu 9 lutego 2020 r. zebrania wiejskiego i listy obecności mieszkańców biorących w nim udział), projektu uchwały w sprawie zmiany budżetu na 2020 r. (wraz z uzasadnieniem), wyciągu z protokołu z XVIII Sesji Rady Gminy Puchaczów z dnia 28 lutego 2020 roku.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że z inicjatywy wójta gminy Puchaczów, Rada dokonała zmian w budżecie gminy na 2020 rok. W podjętej uchwale organ stanowiący nie uwzględnił zmian planu wydatków ujętych przez wójta gminy w projekcie uchwały zmieniającej uchwałę budżetową, a polegających na uwzględnieniu wniosku sołectwa Jasieniec o zmianę przedsięwzięć przewidzianych do realizacji w ramach funduszu sołeckiego.

Z art. 7 ust. 1 ustawy o funduszu sołeckim wynika, że w trakcie roku budżetowego, jednak nie wcześniej niż po uchwaleniu budżetu gminy na dany rok i nie później niż do dnia 31 października danego roku budżetowego, sołectwo może złożyć do wójta gminy wniosek o zmianę przedsięwzięć lub ich zakresu przewidzianych do realizacji w ramach funduszu. Stosownie do art. 7 ust. 4 ustawy, do wniosku tego stosuje się odpowiednio przepisy art. 5 ust. 2, 3 i 5-11.

Ustawa o funduszu sołeckim przewiduje, że rada gminy może odrzucić wniosek sołectwa jedynie w określonych przez nią przypadkach tj.: jeżeli nie spełnia on wymogów formalnych bądź w przypadku, gdy zamierzone przedsięwzięcia nie spełniają wymogów określonych w art. 2 ust. 6 lub 7 (nie są zadaniami własnymi gminy, nie służą poprawie warunków życia mieszkańców i nie są zgodne ze strategią rozwoju gminy). Z wyciągu z protokołu XVIII sesji Rady Gminy Puchaczów nie wynika, aby organ stanowiący uznał wnioskowane przedsięwzięcia za naruszające art. 2 ust. 6 i 7 ustawy o funduszu sołeckim bądź też stwierdził błędy formalne w procesie jego podejmowania.

Kolegium stwierdziło, że wniosek sołectwa odpowiadał wszystkim wymogom formalnym przewidzianym w art. 7 ustawy o funduszu sołeckim, został uchwalony jednogłośnie przez zebranie wiejskie, w którym wzięło udział 23 mieszkańców sołectwa, został złożony do wójta gminy 10 lutego 2020 r., określał zakres zmian przedsięwzięć przewidzianych do realizacji w 2020 r. na obszarze sołectwa ze wskazaniem ich nazw i oszacowaniem kosztów oraz uzasadnieniem oraz, że wykazane w nim przedsięwzięcia spełniają kryteria zadań własnych gminy.

Zdaniem Kolegium przepisy ustawy o funduszu sołeckim wyłączają kompetencje organów gminy w zakresie decydowania o przeznaczeniu określonej w budżecie gminy puli środków, przenosząc je na organ uchwałodawczy sołectwa (zebranie wiejskie). Jeżeli sołectwo złoży w terminie odpowiadający przepisom wniosek wójt gminy ma obowiązek uwzględnić jego treść w projekcie uchwały budżetowej, a rada gminy w uchwale budżetowej.

Ponadto Kolegium stwierdziło, iż w badanej uchwale wystąpiły błędy polegające na:

- niedokonaniu zmian w załączniku Nr 4 określającym „Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w roku 2020” mimo, że w załączniku Nr 2 do uchwały określającym plan wydatków budżetu, dokonano zmian polegających na zwiększeniu wydatków finansowanych z udziałem takich środków w dz. 710, rozdz. 71004 oraz w dz. 852, rozdz. 85219,

- niedokonaniu zmian zapisów postanowień § 2 pkt 7 uchwały określających plan wydatków na realizację zadań związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, mimo zwiększenia planu wydatków w dz. 900, rozdz. 90002, służącym do ujmowania wszystkich tego rodzaju wydatków.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Puchaczów – w terminie do 30 kwietnia 2020 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

O terminie posiedzenia Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji gmina zostanie poinformowana odrębnym pismem.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Puchaczów,
2. Wójt Gminy Puchaczów.