

Uchwała Nr 200/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 maja 2020 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Werbkowice.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVII/116/2020 Rady Gminy Werbkowice z dnia 29 kwietnia 2020 r. w sprawie przedłużenia terminów płatności rat podatku od nieruchomości, w części dotyczącej załącznika nr 1 do uchwały w zakresie zapisów:

- „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywej informacji oraz podanie nieprawdziwych danych”,

z powodu naruszenia art. 15q ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r., poz. 374 z późn. zm.).

U z a s a d n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 6 maja br. uchwały Rady Gminy Werbkowice, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy przedłużyła terminy płatności rat podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców ponoszących negatywne konsekwencje ekonomiczne z powodu COVID-19. W załączniku nr 1 do uchwały – *Informacja o prowadzonej działalności gospodarczej oraz płynności finansowej* zamieszczone zostało oświadczenie: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywej informacji oraz podanie nieprawdziwych danych”.

W ocenie Kolegium RIO zapisy takie nie znajdują podstaw w delegacji ustawowej z art. 15q ust. 1 ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19. Zgodnie z tym przepisem rada gminy może przedłużyć, w drodze uchwały, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19 terminy płatności rat podatku od nieruchomości, płatnych w kwietniu, maju i czerwcu 2020 r., nie dłużej niż do dnia 30 września 2020 r. Również inne przepisy tej ustawy nie przewidują odpowiedzialności karnej w zakresie złożenia fałszywej informacji oraz podania nieprawdziwych danych dotyczących spełnienia kryteriów do przedłużenia terminów płatności rat podatku od nieruchomości. Brak jest zatem

podstaw do regulowania odpowiedzialności karnej w drodze uchwały, tym samym przyjęte przez Radę zapisy wykraczają poza zakres delegacyjny art. 15q ust. 1 wskazanej w sentencji ustawy. Przywołana przez Radę odpowiedzialność karna z art. 233 Kodeksu karnego może wystąpić wyłącznie po spełnieniu wszystkich przesłanek tej odpowiedzialności, które przewidują m.in. prowadzenie postępowania na podstawie ustawy albo wynikającą z ustawy możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Zaznaczyć jednocześnie należy, że dopiero w przypadku prowadzenia postępowania podatkowego (w oparciu o przepisy ustawy Ordynacja podatkowa), organ podatkowy posiada kompetencję do odbierania oświadczeń złożonych pod rygorem odpowiedzialności karnej za fałszywe zeznania, która wynika z przepisów tej ustawy (art. 180 §2).

Kolegium dodatkowo wyjaśnia, że przedłużenie terminu płatności rat podatku od nieruchomości jest preferencją podatkową stosowaną z mocy prawa (niezależnie od dokonania zgłoszenia w terminie do 15 czerwca), której skutki wykraczają poza datę 30 września 2020 r. W związku z powyższym stosowanie tej uchwały nie powinno być ograniczone tylko do 30 września 2020 r. Weryfikacja spełnienia kryteriów skorzystania z tej ulgi w spłacie (dokonywana również za pomocą oświadczeń określonych przez organ stanowiący w uchwale) jest prowadzona w oparciu o przepisy ustawy Ordynacja podatkowa i w tym zakresie zbędne jest regulowanie prawa do kontroli (§ 6 uchwały), gdyż wynika ono z tej ustawy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Werbkowice może, w terminie do 1 czerwca 2020 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

2 czerwca 2020 r. o godz. 10:10 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Werbkowice, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzii ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej. Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu (w trybie zdalnym), po uprzednim zgłoszeniu swojej gotowości. Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Kwestie techniczne związane z udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468).

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Werbkowice,
2. Wójt Gminy Werbkowice.