

Uchwała Nr 206/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 maja 2020 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miasta Tomaszów Lubelski.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVIII/189/2020 Rady Miasta Tomaszów Lubelski z dnia 8 maja 2020 r. w sprawie w sprawie przedłużenia terminów płatności rat podatku od nieruchomości, w części dotyczącej załącznika nr 1 do uchwały w zakresie zapisów:

- „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywej informacji oraz podanie nieprawdziwych danych”,

z powodu naruszenia art. 15q ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r., poz. 374 z późn. zm.).

U z a s a d n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 18 maja br. uchwały Rady Miasta Tomaszów Lubelski, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Miasta przedłużyła terminy płatności rat podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców ponoszących negatywne konsekwencje ekonomiczne z powodu COVID-19. W załączniku nr 1 do uchwały – *Informacja o prowadzonej działalności gospodarczej* wprowadzony został wymóg złożenia następującego oświadczenia: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywej informacji oraz podanie nieprawdziwych danych”.

W ocenie Kolegium RIO zapisy takie nie znajdują podstaw w delegacji ustawowej z art. 15q ust. 1 ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem,

przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19. Zgodnie z tym przepisem rada gminy może przedłużyć, w drodze uchwały, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19 terminy płatności rat podatku od nieruchomości, płatnych w kwietniu, maju i czerwcu 2020 r., nie dłużej niż do dnia 30 września 2020 r. Również inne przepisy tej ustawy nie przewidują odpowiedzialności karnej w zakresie złożenia fałszywej informacji oraz podania nieprawdziwych danych dotyczących spełnienia kryteriów do przedłużenia terminów płatności rat podatku od nieruchomości. Brak jest zatem podstaw do regulowania w drodze uchwały, tym samym przyjęte przez Radę zapisy wykraczają poza zakres delegacyjny ww. art. 15q ust. 1. Przywołana przez Radę odpowiedzialność karna z art. 233 Kodeksu karnego może wystąpić wyłącznie po spełnieniu przesłanek tej odpowiedzialności, a więc w sytuacji gdy postępowanie prowadzone jest na podstawie ustawy albo gdy z ustawy wynika wprost możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Zaznaczyć jednocześnie należy, że dopiero w przypadku prowadzenia postępowania podatkowego w oparciu o przepisy ustawy Ordynacja podatkowa, organ podatkowy posiada kompetencję do odbierania oświadczeń złożonych pod rygorem odpowiedzialności karnej za fałszywe zeznania, która wynika z przepisów tej ustawy (art. 180 § 2).

Kolegium wskazuje ponadto na wątpliwość co do zastosowania ocenianej uchwały do kwietniowej raty podatku od nieruchomości, gdyż w dacie podejmowania uchwały niezapłacona w terminie rata była już zaległością podatkową. Dodatkowo należy wyjaśnić, że przedłużenie terminu płatności rat podatku od nieruchomości jest preferencją podatkową stosowaną z mocy prawa, której skutki wykraczają poza datę 30 września 2020 r. W związku z powyższym stosowanie tej uchwały nie powinno być ograniczone tylko do 30 września 2020 r. Weryfikacja spełnienia kryteriów skorzystania z tej ulgi w spłacie (dokonywana również za pomocą oświadczeń określonych przez organ stanowiący w uchwale) jest prowadzona w oparciu o przepisy ustawy Ordynacja podatkowa i w tym zakresie zbędne jest regulowanie prawa do kontroli (§ 5 uchwały), gdyż wynika ono z tej ustawy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miasta Tomaszów Lubelski może, w terminie do 1 czerwca 2020 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

2 czerwca 2020 r. o godz. 10:40 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta Tomaszów Lubelski, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzii ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych

nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Miasta może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Tomaszów Lubelski,
2. Burmistrz Miasta Tomaszów Lubelski.