

Uchwała Nr 255/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 14 lipca 2020 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Batorz.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIII/88/2020 Rady Gminy Batorz z dnia 26 czerwca 2020 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Gminy Batorz Nr XII/99/2016 z dnia 12 lipca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości wraz z warunkami i trybem jej składania za pomocą środków komunikacji elektronicznej, z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 6n ust. 1 pkt 1 i art. 6m ust. 1a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 6 lipca 2020 r. uchwały Rady Gminy Batorz, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Batorz określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, stanowiący załącznik nr 1 do uchwały. Zapisy zawarte w tym załączniku zawierają uchybienia, których zakres uzasadnia wszczęcie postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności omawianej uchwały w całości.

W części G załącznika do uchwały pt. "Oświadczenia dotyczące opłat (*wybrać opcję właściwą dla danej nieruchomości*)" Rada zobowiązała składającego deklarację do podania, według jego wyboru, następujących danych:

- pkt 32 - informacji na temat ilości osób zamieszkujących nieruchomość zamieszkałą w zabudowie wielorodzinnej zlokalizowanej na terenach miejskich,
- pkt 33 - liczby gospodarstw domowych na terenie nieruchomości zamieszkałej na terenach wiejskich gminy oraz w zabudowie jednorodzinnej zlokalizowanej na terenach miejskich,

- pkt 34 - ilości odpadów lub liczby pojemników na nieruchomości niezamieszkałej (w tym na terenie rodzinnego ogrodu działkowego).

Uchwałą Nr III/18/2019 z dnia 29 stycznia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty i ustalenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy Rada Gminy Batorz przyjęła, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy będzie obliczana w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość i stawkę opłaty przyjętej w uchwale, przy czym stawki te zostały zróżnicowane w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość.

W ocenie Kolegium RIO wymaganie podawania danych dotyczących informacji na temat ilości osób zamieszkujących nieruchomość zamieszkałą w zabudowie wielorodzinnej zlokalizowanej na terenach miejskich, liczby gospodarstw domowych na terenie nieruchomości zamieszkałej na terenach wiejskich gminy oraz w zabudowie jednorodzinnej zlokalizowanej na terenach miejskich, ilości gromadzonych odpadów na nieruchomości niezamieszkałej (w tym na terenie rodzinnego ogrodu działkowego) nie ma bezpośredniego związku z wyliczeniem wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w sytuacji gdy wysokość opłaty – zgodnie ze wskazaną wyżej uchwałą Rady – ma być wyliczana w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących nieruchomość i stawkę opłaty ustaloną od jednego mieszkańca. A zatem żądanie to nie znajduje uzasadnienia w przepisie delegacyjnym – art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm.). Zgodnie z jego treścią organ stanowiący, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami oraz ułatwienia składania deklaracji, określa, w drodze uchwały wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz informacje dotyczące przetwarzania danych osobowych, a także pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji. Z art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika natomiast, że deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość tej opłaty.

Zawarcie w deklaracji zapisów odnoszących się do ilości mieszkańców, ale tylko zamieszkujących nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej zlokalizowanej na terenach miejskich, z kolei na terenie wiejskim oraz w zabudowie jednorodzinnej zlokalizowanej na terenach miejskich, ale dotyczących liczby gospodarstw domowych oraz ilości odpadów lub liczby pojemników w przypadku nieruchomości niezamieszkałych spowoduje, że właściciel nieruchomości, który jest zobowiązany wypełnić deklarację będzie zdezorientowany i nie będzie mógł jej wypełnić w sposób poprawny, mający na celu obliczenie prawidłowej kwoty miesięcznej opłaty w oparciu o ustalone przez Radę Gminy stawki opłaty, uzależnione tylko od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość.

W nagłówku wzoru deklaracji, w części "Termin składania" wskazano, że "Deklarację należy złożyć w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości mieszkaniowej pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości niezamieszkałej odpadów komunalnych...". Powstanie odpadów komunalnych jest przesłanką do złożenia deklaracji, ale tylko w sytuacji gdy rada postanowi w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego - na mocy art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. W przypadku gminy Batorz nieruchomości niezamieszkałe nie zostały objęte systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, wobec czego Rada nie jest uprawniona do regulowania kwestii składania deklaracji dotyczących nieruchomości niezamieszkałych. Mając na uwadze powyższe Rada i w tym zakresie wykroczyła poza zakres delegacji ustawowej, określonej w art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Batorz może, w terminie do 27 lipca 2020 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

28 lipca 2020 r. o godz. 9:45 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Batorz o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zxx oraz art. 15 zzzi ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Miejskiej może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665-602-468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Batorz,
2. Wójt Gminy Batorz.