

Uchwała Nr 260/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 28 lipca 2020 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Miejskiej w Bełżycach

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXV/264/2020 Rady Miejskiej w Bełżycach z dnia 3 lipca 2020 r. zmieniającej uchwałę Nr XVII/196/2019 Rady Miejskiej w Bełżycach z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2020 r. z powodu istotnego naruszenia art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.);
- 2) usunięcie nieprawidłowości powinno nastąpić poprzez doprowadzenie do zachowania w roku budżetowym relacji z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w terminie do 6 sierpnia 2020 r.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej w dniu 14 lipca br. uchwały Rady Miejskiej w Bełżycach, o której mowa w sentencji, uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Miejska dokonała zmian w budżecie gminy polegających na:

- zwiększeniu dochodów ogółem z kwoty 63.882.069,91 zł do kwoty 64.042.069,91 zł (tj. o 160.000 zł), w całości z tytułu dochodów bieżących,
- zwiększeniu wydatków ogółem z kwoty 69.782.069,91 zł do kwoty 69.942.069,91 zł (tj. o 160.000 zł), w tym wydatki bieżące zwiększono o kwotę 1.150.000 zł i wydatki majątkowe zmniejszono o kwotę 990.000 zł.

Na skutek dokonanych zmian kwota planowanych dochodów bieżących wynosi 55.975.804,74 zł, a kwota planowanych wydatków bieżących wynosi 56.965.013,42 zł. Planowane dochody bieżące są więc niższe od planowanych wydatków bieżących o 989.208,68 zł. W przychodach budżetu nie zaplanowano przychodów z tytułu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych ani wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Tym samym uchwała budżetowa po wprowadzonych zmianach nie zachowuje relacji określonej przepisem art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki

bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6.

W przedmiotowej sprawie nie mogą znaleźć zastosowania przepisy art. 15zoa ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r., poz. 374 ze zm.), zgodnie z którymi w roku 2020 jednostka samorządu terytorialnego, dokonując zmian budżetu, może przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, o kwotę: 1) planowanych wydatków bieżących ponoszonych w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 w części, w jakiej zostały sfinansowane dochodami majątkowymi lub przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 1-4 i 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych; 2) planowanego ubytku w dochodach będącego skutkiem wystąpienia COVID-19. Zmiana budżetu w ocenianej uchwale Rady Miejskiej w Bełżycach polegała na zwiększeniu o kwotę 1.150.000 zł planu wydatków bieżących w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90002 „Gospodarka odpadami komunalnymi”, nie miała zatem związku z przeciwdziałaniem COVID-19. W budżecie gminy nie zachodzi również ubytek dochodów bieżących będący skutkiem wystąpienia COVID-19 w stopniu uzasadniającym dokonane przekroczenie relacji z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Bełżycach może w terminie do dnia 6 sierpnia br. złożyć stosowne wyjaśnienia, bądź dokonać odpowiednich zmian w budżecie, dostosowując go do obowiązujących przepisów. W przeciwnym wypadku Kolegium RIO w Lublinie stwierdzi nieważność uchwały i ustali w tym zakresie budżet.

7 sierpnia 2020 r. o godz. 9:40 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Bełżycach, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzx oraz art. 15 zzzi ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Miejskiej może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Bełżycach,
2. Burmistrz Bełżyc.