

Uchwała Nr 301/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 17 listopada 2020 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Zarządu Powiatu w Zamościu

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.) i art. 79 ust. 1 w związku z art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 920) oraz art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) wszczyła się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr 260/2020 Zarządu Powiatu w Zamościu z dnia 28 października 2020 r. zmieniającej uchwałę Nr XI/125/2019 Rady Powiatu w Zamościu z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu powiatu na 2020 rok w części dotyczącej zmniejszenia dochodów budżetu powiatu w dziale 600 „Transport i łączność” rozdziale 60016 „Drogi publiczne gminne” § 6350 „Środki otrzymane z państwowych funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych” o kwotę 1.668.290,00 zł oraz zmniejszenia wydatków majątkowych budżetu powiatu w dziale 600 „Transport i łączność” rozdziale 60016 „Drogi publiczne gminne” § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” o kwotę 1.668.290,00 zł z powodu istotnego naruszenia art. 257 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.);
- 2) usunięcie nieprawidłowości powinno nastąpić poprzez doprowadzenia budżetu powiatu do stanu sprzed kwestionowanej zmiany lub dokonanie jej przez uprawniony do tego organ, w terminie do 30 listopada 2020 r.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej w dniu 16 listopada br. uchwały Zarządu Powiatu w Zamościu, o której mowa w sentencji, uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Zarządu Powiatu w Zamościu dokonał zmian w budżecie powiatu na 2020 r. polegających między innymi na:

- zmniejszenia dochodów budżetu powiatu w dziale 600 „Transport i łączność” rozdziale 60016 „Drogi publiczne gminne” § 6350 „Środki otrzymane z państwowych funduszy celowych na

finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych” o kwotę 1.668.290,00 zł,

- zmniejszenia wydatków majątkowych budżetu powiatu w dziale 600 „Transport i łączność” rozdziale 60016 „Drogi publiczne gminne” § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” o kwotę 1.668.290,00 zł.

Zgodnie z art. 211 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Uchwała budżetowa jest aktem normatywnym stanowiącym, stosownie do dyspozycji art. 211 ust. 4 powołanej ustawy, podstawę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego, stąd też rada jest organem wyłącznie właściwym do uchwalania budżetu gminy (art. 18 pkt 5 ustawy o samorządzie powiatowym).

Z art. 12 pkt 5 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 239 ustawy o finansach publicznych wynika wyłączna kompetencja organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego - rady do uchwalania budżetu tej jednostki, która obejmuje także prawo do dokonywania w nim zmian już po uchwaleniu budżetu.

Zakres uprawnień do dokonywania zmian w budżecie przez organ wykonawczy został ustalony w art. 257 ustawy o finansach publicznych. Ustawowe uprawnienia organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie mogą być dodatkowo rozszerzone przez organ stanowiący na podstawie przepisu art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, który może m.in. upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian w planie wydatków, aniżeli określone zostały w ustawie, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami.

Kolegium Izby wskazuje, że Zarząd Powiatu w Zamościu dokonując zmniejszenia dochodów w 600 „Transport i łączność” rozdziale 60016 „Drogi publiczne gminne” § 6350 „Środki otrzymane z państwowych funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych” przekroczył kompetencje organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie określone w przepisach art. 257 ustawy o finansach publicznych. Przepis ten upoważnia zarząd do określonych zmian uchwalonego planu dochodów i wydatków. Dokonywane przez zarząd zmiany na podstawie regulacji art. 257 wymienionej ustawy mogą dotyczyć:

- 1) zmian w planie dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych;
- 2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej;
- 3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
- 4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Ustawowe uprawnienia organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie mogą być rozszerzone przez organ stanowiący na podstawie art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, który może m.in. upoważnić zarząd jednostki samorządu terytorialnego do dokonywania innych zmian w planie wydatków, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami.

Wskazane w podstawie prawnej badanej uchwały przepisy prawa oraz przytoczone powyżej przepisy i upoważnienie udzielone Zarządowi w uchwale budżetowej na 2020 rok nie dają podstaw do dokonywania w toku wykonywania budżetu przez organ wykonawczy takich zmian w budżecie, które polegają na zmniejszeniu planowanych dochodów budżetu w § 6350 „Środki otrzymane z państwowych funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych”; mogą być one przeprowadzone wyłącznie przez organ stanowiący powiatu.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Zarząd Powiatu w Zamościu może w terminie do dnia 30 listopada br. złożyć stosowne wyjaśnienia, bądź dokonać odpowiednich zmian w budżecie powiatu, dostosowując go do obowiązujących przepisów. W przeciwnym wypadku Kolegium RIO w Lublinie stwierdzi nieważność uchwały.

1 grudnia 2020 r. o godz. 10:00 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Zarządu Powiatu w Zamościu, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzii ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Zarządu Powiatu może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Zarząd Powiatu w Zamościu,
2. Rada Powiatu w Zamościu.