

**Uchwała Nr 319/2020**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 16 grudnia 2020 r.**

**w sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Włodawa

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2020 r., poz. 713) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXVI/188/20 Rady Gminy Włodawa z 27 listopada 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej w części obejmującej załącznik nr 2, określający wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Włodawa, na których znajdują się domki letniskowe lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, oznaczony symbolem DOGO - 2

z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 w związku z art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439)

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – po zbadaniu doręczonej 8 grudnia 2020 roku uchwały Rady Gminy Włodawa, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła wzory deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym w załączniku nr 2 (symbol DOGO – 2) określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeznaczony dla właścicieli nieruchomości na której znajdują się domki letniskowe lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe.

Rada Gminy określając przedmiot opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wskazała na domki letniskowe oraz przedstawiła sposób wyliczenia kwoty ryczałtowej opłaty rocznej jako iloczyn ryczałtowej stawki opłaty za domek letniskowy i liczby domków letniskowych znajdujących się na danej nieruchomości.

W ocenie Kolegium wskazanie do wyliczenia ryczałtowej opłaty rocznej domku letniskowego jako przedmiotu tej opłaty jest niezgodne z treścią art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439), w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r., poz. 1579). Przepis ten stanowi, że w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (...) - za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Z literalnego brzmienia tego przepisu wyraźnie wynika, że opłata powinna odnosić się do nieruchomości, na której znajduje się (jeden lub więcej) domek letniskowy czy do innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (domek letniskowy był podstawą do ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w poprzednim stanie prawnym).

Ponadto należy stwierdzić, iż ustalenie stawki opłaty od domku letniskowego jest sprzeczne z treścią §5 ust. 1 uchwały Nr XXVI/187/20 Rady Gminy Włodawa z dnia 27 listopada 2020 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty oraz ustalenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w której w sposób prawidłowy ustalono stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe.

Istotnym naruszeniem treści art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jest również ustalenie przez Radę Gminy stawki opłaty dla domku letniskowego oraz innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe jedynie przez część roku. Zapis „*jedynie przez część roku*” jest powieleniem nieobowiązujących - od 6 września 2019 r. - przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Aktualnie ryczałtowa stawka opłaty od nieruchomości na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe nie pozostaje w związku z okresem korzystania z tego typu nieruchomości.

Tym samym postanowienia Rady w powyższym zakresie naruszają przepis delegacyjny art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym organ stanowiący określa wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty.

Z tych powodów orzeczono jak w sentencji do uchwały.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Włodawa - w terminie do 28 grudnia 2020 roku - może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również - uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

29 grudnia 2020 r. o godz. 9:55 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Włodawa, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zxx oraz art. 15 zzzii ustawy z dnia 2 marca 2020 r.

o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Włodawa,
2. Wójt Gminy Włodawa.