

Uchwała Nr 881.33.2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 23 stycznia 2024 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Trzeszczany

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały nr LXV/378/2023 Rady Gminy Trzeszczany z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie odrzucenia wniosku sołectwa Zadębce w sprawie przeznaczenia środków z funduszu sołectkiego na rok budżetowy 2024 z powodu naruszenia art. 5 ust. 11 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz.U. z 2014 r., poz. 301 z późn. zm).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 4 stycznia 2024 r. uchwały Rady Gminy Trzeszczany, o której mowa w sentencji, stwierdziło na posiedzeniu Kolegium w dniu 11 stycznia 2024 r., że zawiera ona postanowienia naruszające prawo w sposób istotny.

Mocą tej uchwały Rada Gminy Trzeszczany postanowiła o odrzuceniu wniosku sołectwa Zadębce w sprawie przeznaczenia środków z funduszu sołectkiego na rok budżetowy 2024 z powodów wskazanych w treści uzasadnienia. Z uzasadnienia do uchwały wynika, że sołectwo Zadębce złożyło wniosek o uwzględnienie w projekcie budżetu realizacji przedsięwzięć polegających na:

- 1) w ramach działalności statutowej OSP Zadębce:
 - a) organizacji szkoleń z zakresu wiedzy o ochronie przeciwpożarowej i pierwszej pomocy oraz krzewieniu sportu i przygotowania do uczestnictwa w akcjach ratowniczych oraz sportowo-pożarniczych drużyn oraz młodzieżowych drużyn;
 - b) pracach remontowych Remizo-Świątlicy niezbędnych dla jej funkcjonowania i korzystania przez mieszkańców Zadębiec;
 - c) pracach remontowych samochodu bojowego Star 266, które mają usprawnić pracę wozu bojowego,
- 2) w ramach działalności Koła Gospodyń Wiejskich Zadębce:

- a) zakup namiotu;
- b) zakup namiotu ogrodowego zewnętrznego.

Ponadto wskazywano na:

- 3) zakup kruszywa na drogi gminne w miejscowości Zadębce oraz
- 4) organizację pikniku rodzinnego.

W dalszej części uzasadnienia Rada wskazała przesłanki z art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołectkim, które muszą być spełnione, aby wskazane we wniosku sołectwa zadania mogły zostać uznane za przedsięwzięcia do realizacji z funduszu sołectkiego. Następnie dodała, że „środki funduszu sołectkiego nie mają określonego z góry przeznaczenia, co nie oznacza, że mogą być przeznaczane na dowolne cele. Ustawa o funduszu sołectkim w art. 2 ust. 6 jasno określa, że można je przeznaczyć jedynie na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Aby można było stwierdzić, że dane przedsięwzięcie zgłoszone we wniosku sołectwa jest przedsięwzięciem, które można zrealizować w ramach funduszu sołectkiego powyższe przesłanki muszą być spełnione łącznie”. Dodatkowo Rada wskazała, że "sołectwo nie ma możliwości prawnych udzielania darowizn innym osobom prawnym, w tym organizacji KGW. Odrębną kwestią jest finansowanie KGW. Zgodnie z art. 23 ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich (Dz.U. z 2018 r. poz. 2212, z późn.zm.) koło gospodyń wiejskich może otrzymywać dotacje celowe na realizację zadań, o których mowa w art. 2 ust. 3, według zasad określonych w odrębnych przepisach. W myśl § 4 załącznika do ustawy (określającego wzorcowy statut KGW) koło realizuje swoje cele ze środków pochodzących m.in. z dotacji z budżetu państwa lub jednostek samorządu terytorialnego. W świetle powyższych zapisów KGW może wystąpić o udzielenie dotacji z budżetu gminy, natomiast nie może przeznaczyć na ten cel środków z funduszu sołectkiego. Ujęcie we wniosku przeznaczenia środków z funduszu sołectkiego na zakup namiotów bezpośrednio dla KGW powoduje konieczność odrzucenia całego wniosku, bowiem ustawa nie przewiduje odrzucenia wniosku sołectwa w części w tym przypadku w części dotyczącej przeznaczenia środków finansowych z funduszu bezpośrednio dla KGW. W ocenie Rady Gminy wskazane powyżej przedsięwzięcia nie spełniają łącznych przesłanek ustawowych określonych w ustawie o funduszu sołectkim".

Kolegium RIO w Lublinie nie podziela przytoczonego wyżej stanowiska Rady Gminy. W ocenie Kolegium określając faktyczny zakres wnioskowanego przez sołectwo przedsięwzięcia należy wziąć pod uwagę, nie tylko jego nazwę ale przede wszystkim cel jaki to przedsięwzięcie ma realizować wynikający chociażby z uzasadnienia wniosku. Z uzasadnienia wynika że "zakupiony namiot posłuży mieszkańcom, KGW do organizacji spotkań, festynów, dożynek, stoisk promujących wieś i Gminę Trzuszczany", a "zakupiony namiot posłuży mieszkańcom Zadębce". Z tak sformułowanego i uzasadnionego wniosku sołectwa nie wynika, że dotyczy on udzielenia darowizny stowarzyszeniu, a jedynie zakup namiotu, który będzie wykorzystywany do realizacji zadań o charakterze kulturalnym. Sposób realizacji tego zadania przez organ wykonujący budżet określają obowiązujące przepisy prawa, a dysponowanie zakupionym wyposażeniem, które stanowi mienie

gminne winny określać regulacje wewnętrzne. Przy ocenie wniosku sołectwa nie można pomijać również okoliczności, że niejednokrotnie wnioski te formułowane są w sposób skrótowy czy też potoczny i dosłowna ich treść nie może przesądzać o odrzuceniu wniosku, który pozbawiałby sołectwo uprawnień do dysponowania środkami funduszu sołectkiego.

W ocenie Kolegium przedłożony do Wójta Gminy wniosek sołectwa spełniał przesłanki określone w art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołectkim. Tym samym – wobec spełnienia ustawowych przesłanek – wniosek sołectwa winien być uwzględniony w uchwale budżetowej.

W tym stanie faktycznym należało przyjąć, że Rada Gminy Trzeszczany, podejmując uchwałę w sprawie odrzucenia wniosku sołectwa Zadębce w sprawie przeznaczenia środków z funduszu sołectkiego na rok budżetowy 2024, istotnie naruszyła przepis art. 5 ust. 11 ustawy o funduszu sołectkim.

Rada Gminy Trzeszczany we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Rada Gminy Trzeszczany prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie

Jacek Grządka

Otrzymują:

1. Rada Gminy Trzeszczany
2. Wójt Gminy Trzeszczany